****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Решения Ивановского сельского Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в Решение Ивановского сельского Совета депутатов от 10.12.2015 № 48 «О бюджете поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»

(в ред. от 27.04.2016 № 20)

04 августа 2016 год № 71

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/ 671р) и в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно – счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово – экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно – правовых актов по бюджетно – финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29, Соглашения от 01.01.2015 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Ивановского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Представленный на экспертизу проект Решения Ивановского сельского Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в Решение Ивановского сельского Совета депутатов от 10.12.2015 № 48 «О бюджете поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы» (в ред. от 27.04.2016 № 20) направлен в Контрольно-счетный орган Шарыповского района 01 августа 2016 года. Разработчиком данного проекта Решения является администрация Ивановского сельсовета.

Мероприятие проведено 04 августа 2016 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Решения Ивановского сельского Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в Решение Ивановского сельского Совета депутатов от 10.12.2015 № 48 «О бюджете поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»;

- решение Ивановского сельского Совета депутатов от 10.12.2015 № 48 «О бюджете поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» в ред. от 27.04.2016 № 20).

В результате экспертизы проекта Решения и финансово – экономических обоснований предлагаемых к утверждению увеличений бюджетных ассигнований по расходам бюджета, подтверждающих потребность выделения дополнительных ассигнований в указанных в проекте Решения суммах по средствам бюджетов установлено:

1. Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования Ивановский сельсовет на 2016 год, внести изменения в текстовую часть и приложения к Решению о бюджете, изложив их в новой редакции в соответствии с представленным проектом Решения.
2. Предлагаемые к утверждению изменения текстовой части Решения о бюджете соответствуют бюджетному законодательству и законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления.
3. Предлагаемые в проекте Решения изменения основных характеристик бюджета муниципального образования Ивановский сельсовет представлены в таблице 1.

**Изменение основных характеристик бюджета муниципального образования Ивановский сельсовет на 2016 год**

Таблица 1

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование показателя | основные характеристики бюджета на 2016 год | | | |
| действующее Решение о бюджете | Решение о бюджете с учетом предлагаемых изменений | изменение | % изменения |
| прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения | 11 252 500,00 | 15 557 300,40 | 4 304 800,40 | 138,26 |
| общий объем расходов  бюджета поселения | 11 496 105,00 | 15 828 780,00 | 4 332 675,00 | 137,69 |
| дефицит бюджета поселения | 243 605,00 | 271 479,63 | 27 874,63 | 111,44 |
| источники финансирования дефицита бюджета поселения | 243 605,00 | 271 479,63 | 27 874,63 | 111,44 |

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения увеличивается в сумме 4 304 800,40 руб. (38,26%).

**Анализ изменения доходов бюджета поселения в 2016 году**

Таблица № 2

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование групп, подгрупп, статей, подстатей, элементов, подвидов доходов, кодов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов | предыдущая редакция Решения | предлагаемая редакция проекта Решения | увеличение | % увеличения |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе | 2 370 200,0 | 2 370 200,00 | 0,00 | 100,00 |
| *Налог на доходы физических лиц* | 1 245 600,0 | 1 194 100,0 | -51 500,00 | 95,87 |
| *НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ* | 355 400,00 | 355 400,00 | 0,00 | 100,00 |
| *НАЛОГ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД* | 41 100,00 | 82000,0 | 40 900,00 | 199,51 |
| *НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО* | 669 600,00 | 670 200,00 | 600,00 | 100,09 |
| *ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА* | 11 000,00 | 11 000,00 | 0,00 | 100,00 |
| *ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ* | 42 500,00 | 42 500,00 | 0,00 | 100,00 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 5 000,00 | 15 000,00 | 10 000,00 | 100,00 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 8 882 300,00 | 13 187 100,40 | 4 304 800,40 | 148,46 |
| дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 7 107 700,00 | 7 107 700,00 | 0,00 | 100,00 |
| субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 109 800,00 | 110 990,00 | 1 190,00 | 101,08 |
| *Иные межбюджетные трансферты* | 1 664 800,00 | 5 968 410,40 | 4 303 610,40 | 358,51 |
| **Всего доходов** | **11 252 500,00** | **15 557 300,40** | **4 304 800,40** | **138,26** |

Налоговые и неналоговые доходы перераспределяются в 2016 году следующим образом:

- налог на доходы физических лиц уменьшается в сумме 51 500,00 рублей (4,13%), изменения бюджетных назначений производится с учетом информации о фактическом поступлении текущего года;

- налог на совокупный доход увеличивается за счет единого сельскохозяйственного налога в сумме 40 900,00 рублей (99,51%), изменение бюджетных назначений производится с учетом информации о фактическом поступлении текущего года;

- налог на имущество увеличивается за счет земельного налога с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений в сумме 600,00 рублей (0,09%), изменение бюджетных назначений производится с учетом информации о фактическом поступлении текущего года;

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов сельских поселений) увеличиваются на 10 000,00 рублей (200,00%), изменение бюджетных назначений производится с учетом информации о фактическом поступлении текущего года.

Безвозмездные поступления увеличиваются в 2016 году на сумму 4 304 800,40 рублей (48,47%), из них:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, увеличиваются на 1 190,00 рублей (1,08%);

- возмещение бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной адресной программой по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае на 2013-2017 годы по предписанию об устранении выявленных нарушений за счет средств районного бюджета на 2 373 742,37 рублей;

- на обеспечение первичных мер пожарной безопасности за счет средств краевого бюджета на 37 128,00 рублей;

- на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края на 1 538 321,00 рублей;

- на капитальный ремонт сетей водоснабжения в с. Ивановка от скважины по ул. Труда до водонапорной башни по ул. Просвещения за счет средств районного бюджета на 144 185,00 рублей;

- на реализацию проекта по благоустройству территории за счет средств краевого бюджета на 187 100,00 рублей;

- на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальный заработной платы (минимального размера оплаты труда) за счет средств краевого бюджета на 23 134,00 рублей.

1. Общий объем расходов бюджета поселения предлагается Решением увеличить в сумме 4 332 675,00 руб. (37,69%).
2. Без увеличения общего объема расходов бюджета, проектом Решения предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований по расходам бюджета по разделам, подразделам классификации расходов бюджета, ведомствам, видам расходов.

Перераспределение бюджетных ассигнований:

- в связи с неправильным планированием региональной выплаты и выплаты, обеспечивающей уровень заработной платы работникам бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда) на 2016 год перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 100 000,00 руб. с мероприятия предоставление субсидии МБУК "Ивановская ЦКС" на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (0801 0210092990 611) на региональную выплату и выплату, обеспечивающую уровень заработной платы работникам бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда) (0801 0210092940 611) в рамках подпрограммы "Народное творчество и культурно-досуговая деятельность" муниципальной программы "Развитие культуры";

- в связи с выделением денежных средств из краевого бюджета на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, с мероприятия содержание улично-дорожной сети сельского поселения и искусственных сооружений на них за счет средств дорожного фонда муниципального образования Ивановский сельсовет (0409 0320093890 244) перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 15 564,00 руб. (софинансирование) на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда муниципального образования Ивановский сельсовет в сумме 15 564,00 руб. (0409 03200S3930 244) в рамках подпрограммы "Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния улично-дорожной сети сельского поселения" муниципальной программы «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан, а также создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Ивановского сельсовета»;

- на основании претензии об оплате задолженности ПАО «Красноярскэнергосбыт» от 05.05.2016г. № 010/8-021-24-3074 произведено начисление пени за нарушение сроков оплат за потребленную электрическую энергию за январь-март 2016г. в сумме 1 059,76 руб., в связи с этим перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 1 060,00 руб. с КБК 0104 0150091970 244 на КБК 0104 0150091970 853 в рамках подпрограммы "Обеспечение реализации муниципальной программы" муниципальной программы "Муниципальное управление";

- исполнение обязательств по внесению взноса на капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на территории сельсовета уменьшилось финансирование подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы» муниципальной программы «Муниципальное управление» за счет средств бюджета поселения в сумме 32,00 руб. на оплату по прочим расходам с КБК 0104 0150091970 244 на КБК 0808 0501 0310093630 244 в рамках подпрограммы «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории» муниципальной программы «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан, а также создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Ивановского сельсовета»;

- на основании Распоряжения от 12.05.2016 № 8 «Об окончании отопительного сезона» завершен отопительный сезон 20 мая 2016 года, выставлена счет-фактура от 31.05.2016 № 143 на сумму 1 676,10 руб., в связи с этим перераспределены бюджетные ассигнования с КБК 0104 0150091970 244 на КБК 0104 0150091970 244 в рамках подпрограммы "Обеспечение реализации муниципальной программы" муниципальной программы "Муниципальное управление".

Анализ предлагаемых к утверждению и перераспределению показателей плановых значений по расходам бюджета в разрезе функциональной классификации расходов представлены в таблице 3.

**Изменения показателей плановых значений по расходам в разрезе функциональной классификации расходов бюджета поселения на 2016 год**

Таблица 3

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование показателя бюджетной классификации | Раздел, подраздел | предыдущая редакция | предлагаемая редакция | отклонение | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 (4-3) | 6 |
| **Общегосударственные вопросы** | **0100** | **3 183 000,00** | **5 581 457,00** | **2 398 457,00** | **175,35** |
| функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления | 0102 | 584 300,00 | 584 300,00 | 0,00 | 100,00 |
| функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций | 0104 | 2 559 400,00 | 2 560 763,00 | 1 363,00 | 100,05 |
| резервные фонды | 0111 | 30 000,00 | 30 000,00 | 0,00 | 100,00 |
| другие общегосударственные вопросы | 0113 | 9 300,00 | 2 406 394,00 | 2 397 094,00 | 25875,20 |
| **Национальная оборона** | **0200** | **104 500,00** | **105 690,00** | **1 190,00** | **101,14** |
| мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 104 500,00 | 105 690,00 | 1 190,00 | 101,14 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0300** | **66 000,00** | **105 727,00** | **39 727,00** | **160,19** |
| защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 0309 | 65 000,00 | 65 000,00 | 0,00 | 100,00 |
| обеспечение пожарной безопасности | 0310 | 1 000,00 | 40 727,00 | 39 727,00 | 4072,70 |
| **Национальная экономика** | **0400** | **379 000,00** | **1 917 321,00** | **1 538 321,00** | **505,89** |
| водное хозяйство | 0406 | 23 600,00 | 23 600,00 | 0,00 | 100,00 |
| дорожное хозяйство | 0409 | 355 400,00 | 1 893 721,00 | 1 538 321,00 | 532,84 |
| **Жилищно - коммунальное хозяйство** | **0500** | **1 199 505,00** | **1 532 746,00** | **333 241,00** | **127,78** |
| жилищное хозяйство | 0501 | 18 400,00 | 18 432,00 | 32,00 | 100,17 |
| коммунальное хозяйство | 0502 | 255 205,00 | 399 390,00 | 144 185,00 | 156,50 |
| благоустройство | 0503 | 925 900,00 | 1 114 924,00 | 189 024,00 | 120,42 |
| **Культура, кинематография** | **0800** | **6 552 100,00** | **6 573 839,00** | **21 739,00** | **100,33** |
| культура | 0801 | 6 552 100,00 | 6 573 839,00 | 21 739,00 | 100,33 |
| **Социальная политика** | **1000** | **12 000,00** | **12 000,00** | **0,00** | **100,00** |
| пенсионное обеспечение | 1001 | 12 000,00 | 12 000,00 | 0,00 | 100,00 |
| **ВСЕГО РАСХОДЫ** |  | **11 496 105,00** | **15 828 780,00** | **4 332 675,00** | **137,69** |

Увеличение бюджетных ассигнований в 2016 году на основании уведомлений главных распорядителей средств краевого и районного бюджетов, а также за счет остатков поселения на начало года на сумму 4 332 675,00 руб. (37,69%), в том числе:

- региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальный заработной платы (минимального размера оплаты труда) за счет средств краевого бюджета в рамках подпрограммы "Обеспечение реализации муниципальной программы" муниципальной программы "Муниципальное управление" (0104 0150010210 120) в сумме – 1 363,00 руб. (0,05%);

- возмещение бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной адресной программой по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае на 2013-2017 годы по предписанию об устранении выявленных нарушений за счет средств районного бюджета в рамках непрограммных расходов (0113 9210080780 853) в сумме – 2 397 094,00 руб.;

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности за счет средств краевого бюджета в рамках подпрограммы "Обеспечение пожарной безопасности населенных пунктов" муниципальной программы "Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности" (0310 0420074120 244) в сумме 39 727,00 руб.;

- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края в рамках подпрограммы "Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния улично-дорожной сети сельского поселения" муниципальной программы «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан, а также создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Ивановского сельсовета" (0409 0320073930 244) в сумме 1 538 321,00 руб. (432,84%);

- капитальный ремонт сетей водоснабжения в с. Ивановка от скважины по ул. Труда до водонапорной башни по ул. Просвещения за счет средств районного бюджета в рамках подпрограммы "Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства" муниципальной программы "Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан, а также создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Ивановского сельсовета" (0502 0310080770 244) в сумме 144 185,00 руб. (56,50%);

- региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальный заработной платы (минимального размера оплаты труда) за счет средств краевого бюджета в рамках подпрограммы "Народное творчество и культурно досуговая деятельность" муниципальной программы "Развитие культуры" (0801 0210010210 611) в сумме – 21 739,00 руб. (0,33%);

- реализация проектов по благоустройству территории за счет средств краевого бюджета в рамках подпрограммы "Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории" муниципальной программы «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан, а также создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Ивановского сельсовета" (0503 0310077410 244) в сумме – 189 024,00 руб. (20,42%);

- осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в рамках подпрограммы "Обеспечение реализации муниципальной программы" муниципальной программы "Муниципальное управление" (0203 0150051180 244) в сумме 1 190,00 руб. (1,14%).

Увеличился дефицит бюджета поселения в сумме 27 874,63 руб. или на 11,44%.

Источники финансирования дефицита районного бюджета увеличились в сумме 27 874,63 руб. или на 11,44%.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ к отдельным видам расходов, источников финансирования дефицита бюджета в проекте Решения соблюдены.

1. Предлагаемые в проекте Решения изменения основных характеристик бюджета Ивановского сельсовета Шарыповского района представлены в таблице 4.

**Изменение основных характеристик бюджета Ивановского сельсовета Шарыповского района на 2017 год**

Таблица 4

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование показателя | основные характеристики бюджета на 2017 год | | | |
| действующее Решение о бюджете | Решение о бюджете с учетом предлагаемых изменений | изменение | % изменения |
| прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения | 11 483 400,00 | 11 485 700,00 | + 2 300,00 | 100,02 |
| общий объем расходов бюджета поселения | 11 483 400,00 | 11 485 700,00 | + 2 300,00 | 100,02 |

Согласно проекту Решения прогнозируемый общий объем доходов и расходам бюджета поселения на 2017 год за счет безвозмездных поступлений в соответствии с краевыми законами, нормативно правовыми актами Правительства Красноярского края и Шарыповского района, соглашениями, заключенными с главными распорядителями средств краевого и районного бюджетов увеличивается в сумме 2 300,00 руб. (0,02%).

1. В статье 9 «Межбюджетные трансферты, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» исключен пункт 3 «Утвердить на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения из бюджета Шарыповского района бюджету Ивановского сельсовета в соответствии с заключенными соглашениями согласно приложению 13 к настоящему Решению» в сумме 168 000,00 руб.: 2016 год – 56 000,00 руб., 2017 год – 56 000,00 руб., 2018 год – 56 000,00 руб.
2. В статье 10 «Дорожный фонд Ивановского сельсовета» изменен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год:

Таблица 5

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование показателя | основные характеристики бюджета на 2016 год | | | |
| действующее Решение о бюджете | Решение о бюджете с учетом предлагаемых изменений | изменение | % изменения |
| Дорожный фонд на 2016 год в сумме | 355 400,00 | 1 893 721,00 | + 1 538 321,00 | 432,84 |

Приложения № 1,4,5,6,7,8,9,11 изложены в новой редакции согласно приложению 1-8 к настоящему Решению.

При проверке правильности планирования и составления проекта Решения нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает Ивановскому сельскому Совету депутатов принять проект Решения Ивановского сельского Совета депутатов Шарыповского района «О внесении изменений в решение сельского Совета депутатов от 10.12.2015 № 48 «О бюджете поселения на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» (в ред. от 27.04.2016 № 20).

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт