****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Новоалтатского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Новоалтатского сельсовета от 30.10.2013 № 83-п «Об утверждении муниципальной программы Новоалтатского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан»

21 ноября 2019 год № 125

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р), в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно – счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово – экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно – правовых актов по бюджетно – финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29, пункта 1.2.3 Соглашения от 01.01.2015 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Новоалтатского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Новоалтатского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Новоалтатского сельсовета 30.10.2013 № 83-п «Об утверждении муниципальной программы Новоалтатского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 19 ноября 2019 года, разработчиком данного проекта Постановления является администрация Новоалтатского сельсовета Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Новоалтатского сельсовета от 26.07.2013 № 53-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Новоалтатского сельсовета, их формировании и реализации» (в ред. от 28.02.2017, от 28.11.2017 № 79-п);

- распоряжение администрации Новоалтатского сельсовета от 31.07.2013 № 33-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Новоалтатского сельсовета».

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Новоалтатского сельсовета.

Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

В нарушение пункта 3.4. Постановления администрации Новоалтатского сельсовета от 26.07.2013 № 53-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Новоалтатского сельсовета, их формировании и реализации», проект Постановления программы направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района для проведения финансово-экономической экспертизы и подготовки заключения с нарушение сроков.

Подпрограммами муниципальной программы являются:

1. «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории».
2. «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения».
3. «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения».

*Целью муниципальной программы* является повышение качества предоставления жилищно – коммунальных услуг населению и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния дорог местного значения.

*Задачами муниципальной программы являются*:

1. Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения.
2. Бесперебойное и безопасное движение транспортных средств по улично – дорожной сети сельского поселения.
3. Предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

Мероприятие проведено 21 ноября 2019 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Новоалтатского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Новоалтатского сельсовета от 30.10.2013 № 83-п «Об утверждении муниципальной программы Новоалтатского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан»;

- паспорт муниципальной программы Новоалтатского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан».

- проект решения Новоалтатского сельского Совета депутатов «О бюджете поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

Жилищно – коммунальное хозяйство является отраслью экономики, обеспечивающей население территории жизненно важными услугами: отопление, горячее и холодное водоснабжение, электроснабжение. Согласно опросам общественного мнения, проводимым Всероссийским центром изучения общественного мнения, на протяжении нескольких последних лет ситуация в жилищно – коммунальном хозяйстве остается главной проблемой, волнующей россиян (в том числе и жителей поселения).

Жилищно – коммунальный комплекс Новоалтатского сельсовета включает в себя:

- 41 800 м2 общей площади жилого фонда;

- 5,707 км тепловых сетей;

- 13,8 км водопроводных сетей.

Основными показателями, характеризующими отрасль жилищно – коммунального хозяйства является:

- высокий уровень износа основных производственных фондов, в том числе транспортных коммуникаций и энергетического оборудования, до 50-60% обусловленный принятием в муниципальную собственность объектов коммунального назначения в ветхом и аварийном состоянии;

- высокие потери энергоресурсов на всех стадиях от производства до потребления, составляющие до 22%, вследствие эксплуатации устаревшего технологического оборудования с низким коэффициентом полезного действия.

Приоритеты и цели государственной политики в жилищной и жилищно – коммунальной сферах определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно – коммунальных услуг», а также Концепцией долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

Планируемое финансирование программных мероприятий составит в сумме 5 749 409,20 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Районный бюджет | Краевой бюджет | бюджет поселений | в том числе средства дорожного фонда | **итого** |
| 2020 год | 160 400,00 | 0,00 | 1 961 636,40 | 0,00 | **2 122 036,40** |
| 2021 год | 160 400,00 | 0,00 | 1 736 386,40 | 0,00 | **1 896 786,40** |
| 2022 год | 0,00 | 0,00 | 1 730 586,40 | 0,00 | **1 730 586,40** |
| **итого** | **320 800,00** | **0,00** | **5 428 609,20** | **0,00** | **5 749 409,20** |

Реализация планируемых мероприятий в рамках Программы на территории поселения позволит:

- снизить уровень износа коммунальной инфраструктуры;

- улучшить внешний вид, наружное состояние и благоустройство территории поселения;

- обеспечить соответствие дорог общего пользования местного значения установленным правилам, стандартам, техническим нормам.

На реализацию *подпрограммы 1 «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории»* планируется финансирование в сумме 4 274 709,20 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселений | **итого** |
| 2020 год | 0,00 | 0,00 | 1 591 036,40 | 1 591 036,40 |
| 2021 год | 0,00 | 0,00 | 1 352 686,40 | 1 352 686,40 |
| 2022 год | 0,00 | 0,00 | 1 330 986,40 | 1 330 986,40 |
| **итого** | **0,00** | **0,00** | **4 274 709,20** | **4 274 709,20** |

Цель подпрограммы 1 – создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения.

Задачи подпрограммы 1:

- повышение качества и надежности предоставления жилищно – коммунальных услуг населению;

- комплексное благоустройство и озеленение населенных пунктов территории.

Социальная эффективность реализации программы достигается за счет:

- обеспечения безопасности условий жизнедеятельности населения;

- повышения качества и надежности предоставления услуг холодного водоснабжения;

- улучшение условий жизнедеятельности человека, сохранения здоровья населения, снижения воздействия негативных факторов на окружающую среду;

- ликвидации дефицита питьевой воды в населенных пунктах поселения;

- создания условий рационального использования энергоресурсов и устойчивого снабжения населения энергоресурсами.

Реализация мероприятий подпрограммы 1 позволить достигнуть к 2022 году:

- снижение интегрального показателя аварийности инженерных сетей до 3,78 единиц на 100 км инженерных сетей;

- снижение потери энергоресурсов в инженерных сетях до 34%;

- увеличение доли населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности до 80%;

- снизить количество жалоб на проблемы благоустройства территории поселения до 0,00 единиц.

На реализацию *подпрограммы 2* «*Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет в сумме 1 153 900,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Бюджет поселения | **итого** |
| 2020 год | 370 600,00 | 370 600,00 |
| 2021 год | 383 700,00 | 383 700,00 |
| 2022 год | 399 600,00 | 399 600,00 |
| **итого** | **1 153 900,00** | **1 153 900,00** |

Реализация подпрограммных мероприятий осуществляется посредством размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в соответствии с действующим законодательством, регулирующим отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части правового механизма, в соответствии с действующим законодательством, приняты следующие муниципальные правовые акты:

- распоряжение администрации Новоалтатского сельсовета от 09.02.2010 № 15-р «Об утверждении Перечня внутри поселковых автомобильных дорог»;

- решение Новолтатского сельского Совета депутатов от 30.10.2013 № 18-р «О создании муниципального дорожного фонда Новоалтатского сельсовета Шарыповского района», которое устанавливает назначение дорожного фонда и источники его финансового обеспечения, правила формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда и регулирует финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования улично – дорожной сети сельских поселений.

Реализация мероприятий подпрограммы 2 позволит:

- увеличить долю протяженности улично – дорожной сети, отвечающую нормативным требованиям в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования до 88,00%;

- обеспечить долю протяженности улично – дорожной сети, в отношении которых производится ремонт в общей протяженности дорог до 4,2%.

Результаты реализации мероприятий подпрограммы 2 будут способствовать бесперебойному и безопасному движению транспортных средств по улично – дорожной сети сельского поселения, снижению влияния дорожных условий на безопасность дорожного движения, что позволит повысить уровень жизни населения на территории сельсовета и обеспечить:

- конституционные права граждан на передвижение и возможности получения ими жизненно важных услуг;

- комфортные и безопасные условия проживания граждан и качество предоставления населению услуг в части осуществления дорожной деятельности на территории сельсовета.

На реализацию *подпрограммы 3 «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет за счет средств районного бюджета в сумме 320 800,00 руб., в том числе:

- 2020 год в сумме 160 400,00 руб.;

- 2021 год в сумме 160 400,00 руб.;

- 2022 год в сумме 0,00 руб.

Целью подпрограммы 3 является предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

Задача подпрограммы 3 – обеспечение функционирования системы сбора и вывоза отходов и мусора.

Выполнение отдельных полномочий Шарыповского района в области организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов ежегодно передаются на уровень поселения в соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании решения представительного органа Шарыповского района и поселения о передаче полномочий и заключенных соответствующих соглашений.

Показатели подпрограммы 3:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели результативности | Ед. изм. | Годы реализации подпрограммы 3 | | |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Доля ТБО, размещаемая в санкционированных местах размещения или обезвреживания отходов | % | 44,00 | 44,00 | 44,00 |
| Доля ликвидированных несанкционированных мест размещения отходов | % | 51,50 | 51,50 | 51,50 |

В результате реализации мероприятий подпрограммы к 2021 году будет получен экологический и социально – экономический эффект.

Экологический эффект реализации мероприятий подпрограммы заключается в снижении объемов несанкционированного размещения отходов на конец рассматриваемого периода не менее чем на 30 тонн в год.

Социально – экономическая эффективность реализации мероприятий подпрограммы заключается в:

- снижении количества судебных решений и предписаний надзорных органов по свалкам и загрязнению территорий бытовыми отходами;

- повышении культурного уровня населения в сфере обращения с отходами;

- улучшении качества жизни населения за счет создания объектов инфраструктуры по сбору, транспортировке, использованию и размещению ТБО, что позволит на территории поселения получить современную услугу в области обращения с отходами.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Новоалтатского сельсовета принять проект Постановления администрации Новоалтатского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Ноавоалтатского сельсовета от 30.10.2013 № 83-п «Об утверждении муниципальной программы Новоалтатского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук