

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 846-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Шарыповского района»

28 ноября 2016 год № 134

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р).

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 846-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Шарыповского района» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 21 ноября 2016 года. Разработчиком данного проекта муниципальной программы является муниципальное казенное учреждение «Управление образования Шарыповского района».

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации»;

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района».

Исполнитель муниципальной программы муниципальное казенное учреждение «Управление образования Шарыповского района».

Соисполнители муниципальной программы:

- администрация Шарыповского района;

- муниципальное казенное учреждение «Управление спорта, туризма и молодежной политики Шарыповского района»;

- муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и муниципального архива Шарыповского района».

*Подпрограммы муниципальной программы:*

1. Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей.
2. Организация отдыха и оздоровления детей Шарыповского района.
3. Обеспечение реализации муниципальной программы в области образования Шарыповского района.

*Отдельные мероприятиление государствя муниципальной программы:*

* Осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних за счет средств краевого бюджета;
* Обеспечение жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

*Цель муниципальной программы* – обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и перспективным задачам развития экономики Шарыповского района, отдых и оздоровление детей в летний период.

Мероприятие проведено 27-28 ноября 2016 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 846-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Шарыповского района»;

- паспорт муниципальной программы «Развитие образования Шарыповского района».

Стратегическая цель политики в области образования в Шарыповском районе – это повышение доступности качественного образования современного уровня, соответствующего требованиям инновационного развития экономики района и потребностями граждан.

Приоритетными направлениями развития по уровням и видам образования являются:

* Система дошкольного образования:

- повышение доступности и качества дошкольного образования, в том числе через диверсификацию форм дошкольного образования, удовлетворение части спроса на услуги дошкольного образования за счет частных поставщиков услуг, внедрение системы оценки качества дошкольного образования;

- создание новых 419 мест в организациях, предоставляющих услуги дошкольного образования, включая негосударственные организации, а так же места в группах кратковременного пребывания детей.

* Система общего образования:

- повышение доступности и качества образования, в том числе переход на федеральные государственные образовательные стандарты второго поколения, внедрение системы оценки качества общего образования, развитие материально – технической базы учреждений общего образования с учетом новых принципов проектирования, строительства и реконструкции зданий, использование современных информационных и коммуникационных технологий, дистанционных форм обучения.

* Система дополнительного образования:

- создание условий для модернизации и устойчивого развития системы дополнительного образования, обеспечивающих качество услуг и разнообразие ресурсов для социальной адаптации, разностороннего развития и самореализации подрастающего поколения, через совершенствование организационно – экономических механизмов обеспечения доступности услуг дополнительного образования детей, распространение сетевых форм организации дополнительного образования детей, создание на территории района условий для использования разнообразных ресурсов в предоставлении услуг дополнительного образования детей, разработку, внедрение механизмов эффективного контракта с педагогическими работниками и руководителями учреждений дополнительного образования детей.

Своевременна и в полном объеме реализация муниципальной программы позволит увеличить:

- удельный вес численности населения в возрасте 5-18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте 5-18 лет до 99% к 2015 году;

- отношение численности детей в возрасте 3-7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, к численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, скорректированной на численность детей в возрасте от 5 до 7 лет, обучающихся в школе, проживающих на территории Шарыповского района (с учетом групп кратковременного пребывания) до 100% к 2017 году;

- долю государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций до 71,12% в 2016 году;

Снизить отношение среднего балла ЕГЭ (в расчете на 1 предмет) в 10% школ Шарыповского района с лучшими результатами ЕГЭ к среднему баллу ЕГЭ (в расчете на 1 предмет) в 10% школ Шарыповского района с худшими результатами ЕГЭ до 1,30 к 2018 году.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы составляет на общую сумму 2 194 660 624,58 рублей, в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | районный бюджет | внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 год | 813 400,00 | 206 085 493,00 | 126 330 743,00 | 3 577 683,00 | **336 807 319,00** |
| 2015 год | 2 837 510,00 | 222 484 413,00 | 139 253 725,30 | 6 311 896,00 | **370 887 544,30** |
| 2016 год | 0,00 | 244 094 359,03 | 128 364 651,25 | 8 295 462,00 | **380 754 472,28** |
| 2017 год | 722 600,00 | 229 223 700,00 | 131 429 725,00 | 5 792 937,00 | **367 168 962,00** |
| 2018 год | 0,00 | 232 298 500,00 | 131 429 725,00 | 5 792 937,00 | **369 521 162,00** |
| 2019 год | 0,00 | 232 298 500,00 | 131 429 725,00 | 5 792 937,00 | **369 521 162,00** |
| **итого** | **4 373 510,00** | **1 366 484 965,03** | **788 238 294,55** | **35 563 852,00** | **2 194 660 621,58** |

На реализацию *подпрограммы 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет в сумме 2 065 569 790,76 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федеральный бюджет | краевой бюджет | районный бюджет | внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 год | 0,00 | 201 965 729,00 | 109 135 675,00 | 3 434 000,00 | **314 535 404,00** |
| 2015 год | 2 081 510,00 | 217 173 569,00 | 126 057 008,30 | 6 311 896,00 | **351 623 983,30** |
| 2016 год | 0,00 | 238 194 991,03 | 112 510 576,43 | 8 295 462,00 | **359 001 029,46** |
| 2017 год | 0,00 | 224 050 700,00 | 116 247 821,00 | 5 792 937,00 | **346 091 458,00** |
| 2018 год | 0,00 | 225 118 200,00 | 116 247 821,00 | 5 792 937,00 | **347 158 958,00** |
| 2019 год | 0,00 | 225 118 200,00 | 116 247 821,00 | 5 792 937,0 | **347 158 958,00** |
| **итого** | **2 081 510,00** | **1 331 621 389,03** | **696 446 722,73** | **35 420 169,00** | **2 065 569 790,76** |

*Цель подпрограммы 1* – создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей для современного и качественного образования и позитивной социализации детей.

*Задачами подпрограммы 1* являются:

1. Обеспечение доступности дошкольного образования, соответствующего единому стандарту качества дошкольного образования;
2. Обеспечение условий и качества обучения, соответствующие федеральным государственным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования;
3. Развитие районной системы дополнительного образования, в том числе за счет разработки и реализации современных образовательных программ, дистанционных и сетевых форм их реализации;
4. Содействие выявлению и поддержке одаренных детей.

Система общего образования состоит из 16 общеобразовательных школ, 5-ти филиалов и 1 ведомственной школы (ОАО РЖД).

Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях с 2013 года по 2018 годы будет расти в связи с положительной динамикой рождаемости в 2004-2007 годах. В 2013 году численность учащихся составила 1610 человек, в 2014 году численность составит 1692 человека, в 2015 году – 1585 человек, в 2018 году прогнозируется – 1830 обучающихся.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит:

- довести обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях (количество мест на 1000 детей) к 2018 году до 430 ед.;

- сохранить удельный вес воспитанников дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Шарыповского района, обучающихся по программам, соответствующим требованиям стандартов дошкольного образования, в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Шарыповского района на уровне 100%;

- сохранить долю муниципальных дошкольных образовательных организаций Шарыповского района, в которых оценка деятельности дошкольных образовательных организаций, их руководителей и основных категорий работников осуществляется на основании показателей эффективности деятельности подведомственных муниципальных дошкольных образовательных организаций (не менее чем в 80% дошкольных организаций) на уровне 100%.

- снизить долю муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общей численности муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования, путем ежегодного текущего ремонта и капитального ремонта отдельных систем к 2018 году до 18,75%:

- сохранить долю муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования, имеющих физкультурный зал, в общей численности муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования, так как пока не планируется строительства физкультурных залов на уровне 87,50%;

- сохранить долю (100%) общеобразовательных учреждений (с числом обучающихся более 50 человек), в которых действуют управляющие советы;

- обеспечить 100% долю выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций;

- не допустить увеличения доли обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и сохранить на уровне 2012 года;

- увеличить долю детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в общеобразовательных организациях, имеющих лицензию и аккредитованных по программам специальных (коррекционных) образовательных организаций, от количества детей данной категории, обучающихся в общеобразовательных организациях с 92% в 2013 году до 100% в 2014 году за счет создания условий во всех общеобразовательных учреждениях;

- увеличить долю обучающихся общеобразовательных учреждений, охваченных психолого – педагогической и медико- социальной помощью, от общей численности обучающихся общеобразовательных учреждений с 45% в 2013 году до 51% в 2018 году за счет привлечения в общеобразовательные учреждения педагогов – психологов и педагогов - логопедов;

- увеличить долю детей с ограниченными возможностями здоровья и детей – инвалидов, получающих качественное общее образование с использованием современного оборудования (в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий), от общей численности детей с ограниченными возможностями здоровья и детей – инвалидов школьного возраста с 92% в 2013 году до 95% в 2015 году за счет создания условий и приобретения оборудования;

- сохранить долю базовых образовательных учреждений (обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений) в общем количестве образовательных учреждений, реализующих программы общего образования на уровне 2013 года 50% за счет реализации мероприятий по созданию «безбарьерной» среды;

- сохранить удельный вес муниципальных общеобразовательных организаций Шарыповского района, в которых оценка деятельности общеобразовательных организаций, их руководителей и основных категорий работников осуществляется на основании показателей эффективности деятельности подведомственных муниципальных организаций общего образования, расположенных на территории Шарыповского района на уровне 100%;

- увеличить охват детей в возрасте 2-18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности, детей получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5-18 лет) с 83,9% в 2013 году до 110% в 2016 году, за счет введения новых образовательных программ дополнительного образования;

- сохранить удельный вес муниципальных организаций дополнительного образования детей Шарыповского района, в которых оценка деятельности организаций дополнительного образования детей, их руководителей и основных категорий работников осуществляется на основании показателей эффективности деятельности подведомственных муниципальных организаций дополнительного образования детей на уровне 100%;

- увеличить удельный вес численности обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам общего образования с 80,2% в 2013 году до 80,5% в 2016 году, за счет введения новых форм участия детей.

На реализацию *подпрограмму 2 «Организация отдыха и оздоровления детей Шарыповского района»* планируется финансирование подпрограммных мероприятий в сумме 22 560 634,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | внебюджетные источники | **итого** |
| 2014 год | 2 279 200,00 | 1 536 965,00 | 143 683,00 | **3 959 848,00** |
| 2015 год | 2 344 800,00 | 1 110 596,00 | 0,00 | **3 455 396,00** |
| 2016 год | 2 240 100,00 | 1 636 090,00 | 0,00 | **3 876 190,00** |
| 2017 год | 2 244 400,00 | 1 512 000,00 | 0,00 | **3 756 400,00** |
| 2018 год | 2 244 400,00 | 1 512 000,00 | 0,00 | **3 756 400,00** |
| 2019 год | 2 244 400,00 | 1 512 000,00 | 0,00 | **3 756 400,00** |
| **итого** | **13 597 300,00** | **8 819 651,00** | **143 683,00** | **22 560 634,00** |

*Цель подпрограммы 2* – обеспечение безопасного и качественного отдыха и оздоровления детей Шарыповского района.

*Задача подпрограммы 2* – создание условий для организации безопасного и качественного отдыха и оздоровления детей Шарыповского района.

Система отдыха и оздоровления детей нуждается в долгосрочном регулировании, связанном, прежде всего с созданием современных, отвечающих всем требованиям санитарного законодательства, требованиям противопожарной безопасности условий для отдыха и оздоровления детей района.

Актуальность настоящей подпрограммы заключается в необходимости обеспечить условия для организации безопасного и качественного отдыха и оздоровления детей.

В летний период организуются профильные смены в стационарных палаточных лагерях с охватом 530 детей – это составляет 33,6% от числа всех учащихся. Ежегодно охвачено отдыхом и оздоровлением 67% детей Шарыповского района.

В подпрограмме запланирован комплекс мер по реализации летней оздоровительной кампании Шарыповского района. Реализация комплекса подпрограммных мероприятий позволит обеспечить в среднем снижение общей заболеваемости среди детей и подростков накануне учебного года, создать в образовательных учреждениях условия для отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, нуждающихся в особой государственной поддержке, что позволит решить цели и задачи подпрограммы.

На реализацию *подпрограммы 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы в области образования»* планируется финансирование в сумме 83 270 196,82 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | итого |
| 2014 год | 175 064,00 | 15 658 103,00 | **15 833 167,00** |
| 2015 год | 112 944,00 | 12 086 121,00 | **12 199 065,00** |
| 2016 год | 10 268,00 | 14 217 984,82 | **14 228 252,82** |
| 2017 год | 0,00 | 13 669 904,00 | **13 669 904,00** |
| 2018 год | 0,00 | 13 669 904,00 | **13 669 904,00** |
| 2019 год | 0,00 | 13 669 904,00 | **13 669 904,00** |
| **итого** | **298 276,00** | **82 971 920,82** | **83 270 196,82** |

*Цель подпрограммы 3* - создание условий для устойчивого развития отрасли образования.

Реализация мероприятий подпрограммы 3 позволит:

- обеспечить своевременность утверждения и размещения муниципального задания, плана финансово – хозяйственной деятельности на текущий финансовый год и плановый период;

- улучшить показатели качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

- увеличить долю муниципальных образовательных организаций, соответствующих современным требованиям пожарной безопасности, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций за счет выполнения предписаний Госпожнадзора на уровне 100%;

- увеличить долю муниципальных образовательных организаций, соответствующих современным требованиям санитарно – эпидемиологическим правилам и нормативам, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций за счет выполнения предписаний Роспотребнадзора до 88,24%;

- снизить удельный расход энергоресурсов на снабжение муниципальных учреждений.

На реализацию отдельного мероприятия 1 *«Осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних за счет средств краевого бюджета»* планируется финансирование в сумме 6 434 300,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | итого |
| 2014 год | 1 041 900,00 | **1 041 900,00** |
| 2015 год | 1 065 200,00 | **1 065 200,00** |
| 2016 год | 1 081 800,00 | **1 081 800,00** |
| 2017 год | 1 081 800,00 | **1 081 800,00** |
| 2018 год | 1 081 800,00 | **1 081 800,00** |
| 2019 год | 1 081 800,00 | **1 081 800,00** |
| **итого** | **6 434 300,00** | **6 434 300,00** |

Реализацию отдельного мероприятия осуществляет администрация Шарыповского района.

Полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних переданы на муниципальный уровень в соответствии с Законом Красноярского края от 20.12.2007 № 4-1089 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

В рамках осуществления переданных государственных полномочий осуществляется организация и обеспечение деятельности отдела опеки и попечительства (включая расходы на оформление технических паспортов (кадастровых паспортов) жилых помещений, приобретаемых для детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расходы на осуществление платы за предоставление сведений о регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним с участием детей – сирот, детей оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их родителей).

На реализацию отдельного мероприятия 2 «Обеспечение жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в сумме 16 825 700,00 руб.

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | итого |
| 2014 год | 813 400,00 | 623 600,00 | **1 437 000,00** |
| 2015 год | 756 000,00 | 1 787 900,00 | **2 543 900,00** |
| 2016 год | 0,00 | 2 567 200,00 | **2 567 200,00** |
| 2017 год | 722 600,00 | 1 846 800,00 | **2 569 400,00** |
| 2018 год | 0,00 | 3 854 100,00 | **3 854 100,00** |
| 2019 год | 0,00 | 3 854 100,00 | **3 854 100,00** |
| **итого** | **2 292 000,00** | **14 533 700,00** | **16 825 700,00** |

Обеспечение жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в соответствии с Законом Красноярского края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления отдельных муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В рамках реализации отдельного мероприятия 2 на 2016 и 2017 годы запланировано приобретение в муниципальную собственность жилых помещений в целях их предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в количестве 3 единиц ежегодно.

Финансирование отдельных мероприятий осуществляется за счет субвенций из краевого и федерального бюджетов.

Расходование бюджетных средств осуществляется в соответствии с порядком исполнения районного бюджета по расходам, утвержденным приказами финансово – экономического управления администрации Шарыповского района.

Проект Постановления разработан и составлен в соответствии с бюджетным законодательством и нормативно правовыми актами.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган предлагает администрации Шарыповского района Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 846-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Шарыповского района».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт