****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 838-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Управление муниципальными финансами Шарыповского района» (от 31.01.2014 № 36-п, от 28.10.2014 № 841-п, от 30.12.2014 № 1051-п, от 01.12.2015 № 663-п)

02 марта 2016 год № 23

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р).

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 838-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Управление муниципальными финансами Шарыповского района» (от 31.01.2014 № 36-п, от 28.10.2014 № 841-п, от 30.12.2014 № 1051-п, от 01.12.2015 № 663-п) направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 02 марта 2016 года. Разработчиком данного проекта Программы является Финансово – экономическое управление администрации Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации» (в ред. от 29.06.2015 № 407-п);

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района» (в ред. от 29.07.2014 № 293а-р).

Исполнитель Программы Финансово – экономическое управление администрации Шарыповского района.

Соисполнитель Программы администрация Шарыповского района.

Подпрограммы:

1. Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов поселений Шарыповского района.
2. Организация и ведение бухгалтерского, бюджетного и налогового учетов и формирование отчетности централизованной бухгалтерией.
3. Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия.

Целью Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений Шарыповского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами.

Задачами муниципальной программы является:

1. Обеспечение равных условий для эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления поселений, обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.
2. Повышение качества ведения бухгалтерского и бюджетного учета, своевременное составление требуемой отчетности и предоставление её в порядке и сроки, установленные действующим законодательством.
3. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета.

Мероприятие проведено 02 марта 2016 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 838-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Управление муниципальными финансами Шарыповского района» (от 31.01.2014 № 36-п, от 28.10.2014 № 841-п, от 30.12.2014 № 1051-п, от 01.12.2015 № 663-п);

- проект паспорта муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Шарыповского района»;

- Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 03.12.2015 № 3/27р «О внесении изменений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 04.12.2014 № 54/655р «О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»;

- Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 03.12.2015 № 3/28р «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов».

Рассмотрев представленные материалы к проекту муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Шарыповского района» установлено следующее:

1. В представленных на экспертизу материалах в пояснительной записке отсутствует финансово – экономическое обоснование с необходимостью внесения изменений в муниципальную программу и необходимости принятия проекта Постановления муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Шарыповского района».
2. В соответствии с проектом паспорта Программы происходит изменение по строке (пункту) «Ресурсное обеспечение муниципальной программы».

После внесения изменений строка будет читаться:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Предыдущая редакция | Предлагаемая редакция  (проект Постановления) |
| Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет **254 667 172,00 руб.,** в том числе:  Объем финансирования по годам реализации муниципальной программы:  2014 год – 62 158 900,00 руб.;  2015 год – 67 801 682,00 руб.;  2016 год – 62 930 545,00 руб.;  2017 год – 61 776 045,00 руб.  За счет средств краевого бюджета в сумме 33 051 932,00 руб., из них:  2014 год – 9 465 800,00 руб.;  2015 год – 15 841 932,00 руб.;  2016 год – 3 872 100,00 руб.;  2017 год - 3 872 100,00 руб.  За счет средств районного бюджета в сумме 218 172 590,18 руб., из них:  2014 год – 50 782 700,00 руб.;  2015 год – 50 427 500,18 руб.;  2016 год – 59 058 445,00 руб.;  2017 год – 57 903 945,00 руб.  За счет средств внебюджетных источников 3 442 649,82 руб., из них:  2014 год – 1 910 400,00 руб.;  2015 год – 1 532 249,82 руб.;  2016 год – 0,00 руб.;  2017 год – 0,00 руб. | Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет **318 663 650,24 руб.,** в том числе:  Объем финансирования по годам реализации муниципальной программы:  2014 год – 62 158 900,00 руб.;  2015 год – 68 437 050,24 руб.;  2016 год – 62 118 800,00 руб.;  2017 год – 62 686 400,00 руб.;  2018 год – 63 262 500,00 руб.  За счет средств краевого бюджета в сумме 54 064 432,00 руб., из них:  2014 год – 9 465 800,00 руб.;  2015 год – 15 841 932,00 руб.;  2016 год – 20 407 500,00 руб.;  2017 год – 4 174 600,00 руб.;  2018 год – 4 174 600,00 руб.  За счет средств районного бюджета в сумме 261 156 568,42 руб., из них:  2014 год – 50 782 700,00 руб.;  2015 год – 51 062 868,42 руб.;  2016 год – 41 711 300,00 руб.;  2017 год – 58 511 800,00 руб.;  2018 год – 59 087 900,00 руб.  За счет средств внебюджетных источников 3 442 649,82 руб., из них:  2014 год – 1 910 400,00 руб.;  2015 год – 1 532 249,82 руб.;  2016 год – 0,00 руб.;  2017 год – 0,00 руб.;  2018 год – 0,00 руб. |

Увеличение бюджетных ассигнований составило в сумме 63 996 478,24 руб. (25,13%), в том числе:

* увеличение за счет средств краевого бюджета в сумме 21 012 500,00 руб. (63,57%), из них;

2016 год – 16 535 400,00 руб. (427,04%);

2017 год – 302 500,00 руб. (7,81%);

2018 год – 4 174 600,00 руб. (100,00%).

* увеличение за счет средств районного бюджета в сумме 42 983 978,24 руб. (4,00%), из них:

2015 год увеличение 635 368,24 руб. (1,26%);

2016 год уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 17 347 145,00 руб. (29,27%);

2017 год увеличение бюджетных ассигнований в сумме 607 855,00 руб. (1,05%);

2018 год увеличение в сумме 59 087 900,00 руб. (100,00%).

1. В соответствии с проектом паспорта подпрограммы 1 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов поселений Шарыповского района» происходит изменение по следующим строкам:

* Меняется цель подпрограммы 1:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Цель подпрограммы | Предыдущая редакция | Предлагаемая редакция  (проект Постановления) |
| Обеспечение равных условий для эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления поселений, обеспечение сбалансированности бюджетов поселений | Обеспечение равных условий для эффективного исполнения расходных обязательств поселений Шарыповского района, обеспечение сбалансированности и финансовой самостоятельности бюджетов поселений |

* По строке (пункту) «Объемы и источники финансирования подпрограммы».

После внесения изменений строка будет читаться:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы | Предыдущая редакция | Предлагаемая редакция  (проект Постановления) |
| Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет **176 418 000,00 руб.,** в том числе:  по годам реализации подпрограммы:  2014 год – 43 442 000,00 руб.;  2015 год – 47 602 900,00 руб.;  2016 год – 43 263 800,00 руб.;  2017 год – 42 109 300,00 руб.  в том числе за счет средств:  краевого бюджета в сумме 32 237 600,00 руб., из них:  2014 год – 9 465 800,00 руб.;  2015 год – 15 027 600,0 руб.;  2016 год – 3 872 100,00 руб.;  2017 год – 3 872 100,00 руб.  районного бюджета в сумме 144 180 400,00 руб., из них:  2014 год – 33 976 200,00 руб.;  2015 год – 32 575 300,00 руб.;  2016 год – 39 391 700,00 руб.;  2017 год – 38 237 200,00 руб. | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет **218 095 600,00 руб.,** в том числе:  по годам реализации подпрограммы:  2014 год – 43 442 000,00 руб.;  2015 год – 47 602 900,00 руб.;  2016 год – 41 779 800,00 руб.;  2017 год – 42 347 400,00 руб.;  2018 год – 42 923 500,00 руб.  в том числе за счет средств:  краевого бюджета в сумме 53 250 100,00 руб., из них:  2014 год – 9 465 800,00 руб.;  2015 год – 15 027 600,0 руб.;  2016 год – 20 407 500,00 руб.;  2017 год – 4 174 600,00 руб.;  2018 год – 4 174 600,00 руб.  районного бюджета в сумме 164 845 500,00 руб., из них:  2014 год – 33 976 200,00 руб.;  2015 год – 32 575 300,00 руб.;  2016 год – 21 372 300,00 руб.;  2017 год – 38 172 800,00 руб.;  2018 год – 38 748 900,00 руб. |

Увеличение бюджетных ассигнований составило в сумме 41 677 600,00 руб. (23,62%), в том числе:

- за счет средств краевого бюджета увеличение в сумме 21 012 500,00 руб. (65,18%), из них:

* 2016 год в сумме 5 379 900,00 руб. (35,85%);
* 2017 год в сумме 302 500,00 руб. (7,81%);
* 2018 год в сумме 4 174 600,00 руб. (100,00%).

- за счет средств районного бюджета увеличение в сумме 20 665 100,00 руб. (14,33%);

* 2016 год уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 18 019 400,00 руб. (45,74%);
* 2017 год уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 64 400,00 руб. (0,17%);
* 2018 год увеличение бюджетных ассигнований в сумме 38 748 900,00 руб. (100,00%).

1. В соответствии с проектом паспорта подпрограммы 2 «Организация и ведение бухгалтерского, бюджетного и налогового учетов и формирование отчетности централизованной бухгалтерией» происходит изменение по строке (пункту) «Ресурсное обеспечение подпрограммы».

После внесения изменений строка будет читаться:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ресурсное обеспечение подпрограммы | Предыдущая редакция | Предлагаемая редакция  (проект Постановления) |
| Общий финансирования подпрограммы составит **44 721 400,00 руб.,** в том числе:  по годам реализации подпрограммы:  2014 год – 10 794 200,00 руб.;  2015 год – 11 360 400,00 руб.;  2016 год – 11 283 400,00 руб.;  2017 год – 11 283 400,00 руб.  в том числе за счет средств:  районного бюджета в сумме 41 278 750,18 руб., из них:  2014 год – 8 883 800,00 руб.;  **2015 год – 9 828 150,18 руб.;**  2016 год – 11 283 400,00 руб.;  2017 год – 11 283 400,00 руб.  Внебюджетные источники в сумме 3 442 649,82 руб., из них:  2014 год – 1 910 400,00 руб.;  2015 год – 1 532 249,82 руб.;  2016 год – 0,00 руб.;  2017 год – 0,00 руб. | Общий финансирования подпрограммы составит **60 087 768,24 руб.,** в том числе:  по годам реализации подпрограммы:  2014 год – 10 794 200,00 руб.;  2015 год – 11 995 768,24 руб.;  2016 год – 12 432 600,00 руб.;  2017 год – 12 432 600,00 руб.;  2018 год – 12 432 600,00 руб.  в том числе за счет средств:  районного бюджета в сумме 56 645 118,42 руб., из них:  2014 год – 8 883 800,00 руб.;  **2015 год – 10 463 518,42 руб.;**  2016 год – 12 432 600,00 руб.;  2017 год – 12 432 600,00 руб.;  2018 год – 12 432 600,00 руб.  Внебюджетные источники в сумме 3 442 649,82 руб., из них:  2014 год – 1 910 400,00 руб.;  2015 год – 1 532 249,82 руб.;  2016 год – 0,00 руб.;  2017 год – 0,00 руб.;  2018 год – 0,00 руб. |

Увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме 2 за счет средств районного бюджета составило в сумме 15 366 368,24 руб. (34,36%)., в том числе:

- 2015 год увеличение в сумме 635 368,24 руб. (6,46%);

- 2016 год увеличение в сумме 1 149 200,00 руб. (10,18%);

- 2017 год увеличение в сумме 1 149 200,00 руб. (10,18%);

- 2018 год увеличение в сумме 12 432 600,00 руб. (100,00%).

В пункт 1.3. раздела 2.3. «Механизм реализации подпрограммы» добавлен абзац «В 2015 году создан сайт МКУ «ЦБУ» Шарыповского района, в 2016 году планируется размещение сайта в сети Интернет».

Раздел 2.5. «Оценка социально – экономической эффективности» подпрограммы 2 излагается в новой редакции.

В приложении № 1 к подпрограмме 2 изменен целевой индикатор подпрограммы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Целевой индикатор | Вес показателя | Источник инф-ции | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Предыдущая редакция | | | | | | | |
| Соотношение количества выявленных проверками нарушений в области бухгалтерского, бюджетного и налогового учетов, по результатам которых применены штрафные санкции в обслуживаемых учреждениях к общему количеству проверок | 0,06 | Акты контрольных органов | Не более 0,00 | Не более 5,00 | Не более 2,00 | Не более 0,00 | - |
| Предлагаемая редакция (проект Постановления) | | | | | | | |
| Соотношение количества проверок, в ходе которых выявлены нарушения в области бухгалтерского, бюджетного и налогового учетов по вине учреждения и по результатам которых применены штрафные санкции в обслуживаемых учреждениях к общему количеству проверок | - | Акты контрольных органов | Не более 10,00 | Не более 5,00 | Не более 5,00 | Не более 5,00 | Не более 5,00 |

1. В соответствии с проектом паспорта подпрограммы 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» происходит изменение по строке (пункту) «Объемы и источники финансирования подпрограммы».

После внесения изменений строка будет читаться:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ресурсное обеспечение подпрограммы | Предыдущая редакция | Предлагаемая редакция  (проект Постановления) |
| Объем финансирования подпрограммы составит **33 527 772,00 руб.,** в том числе:  по годам реализации подпрограммы:  2014 год – 7 922 700,00 руб.;  2015 год – 8 838 382,00 руб.;  2016 год – 8 383 345,00 руб.;  2017 год – 8 383 345,00 руб.  в том числе за счет средств:  краевого бюджета в сумме 814 332,00 руб., из них:  2014 год – 0,00 руб.;  2015 год – 814 332,00 руб.;  2016 год – 0,00 руб.;  2017 год – 0,00 руб.  районного бюджета в сумме 32 713 440,00 руб., из них:  2014 год – 7 922 700,00 руб.;  2015 год – 8 024 050,00 руб.;  2016 год – 8 383 345,00 руб.;  2017 год – 8 383 3450,00 руб. | Объем финансирования подпрограммы составит **40 480 282,00 руб.,** в том числе:  по годам реализации подпрограммы:  2014 год – 7 922 700,00 руб.;  2015 год – 8 838 382,00 руб.;  2016 год – 7 906 400,00 руб.;  2017 год – 7 906 400,00 руб.;  2018 год – 7 906 400,00 руб.  в том числе за счет средств:  краевого бюджета в сумме 814 332,00 руб., из них:  2014 год – 0,00 руб.;  2015 год – 814 332,00 руб.;  2016 год – 0,00 руб.;  2017 год – 0,00 руб.;  2018 год – 0,00 руб.  районного бюджета в сумме 39 665 950,00 руб., из них:  2014 год – 7 922 700,00 руб.;  2015 год – 8 024 050,00 руб.;  2016 год – 7 906 400,00 руб.;  2017 год – 7 906 400,00 руб.;  2018 год – 7 906 400,00 руб. |

Увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме 3 за счет средств районного бюджета составило в сумме 6 952 510,00.руб. (2,82%), в том числе:

* 2016 год уменьшение в сумме 476 945,00 руб. (5,69%);
* 2017 год уменьшение в сумме 476 945,00 руб. (5,69%);
* 2018 год увеличение в сумме 7 906 400,00 руб. (100,00%).

В приложении № 1 к подпрограмме 3 изменяются целевые индикаторы по следующим показателям:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Целевой индикатор | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Предыдущая редакция | | | | | |
| Доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Шарыповского района | Не менее 93,00 | Не менее 87,00 | Не менее 90,00 | Не менее 93,00 | - |
| Доля полученных заключений Экспертной комиссии, осуществляющие проведение публичной независимой экспертизы на решения районного Совета депутатов в области бюджетной и налоговой политики | Не менее 100,00 | Не менее 100,00 | Не менее 100,00 | Не менее 100,00 | - |
| Предлагаемая редакция (проект Постановления) | | | | | |
| Доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Шарыповского района | Не менее 85 | Не менее 87 | Не менее 90 | Не менее 93 | Не менее 95 |
| Доля проектов решений районного Совета депутатов, на которые получены заключения Экспертной комиссии, осуществляющей проведение публичной независимой экспертизы на решения районного Совета депутатов в области бюджетной и налоговой политики | Не менее 100 | Не менее 100 | Не менее 100 | Не менее 100 | Не менее 100 |

При проведении анализа Решений Шарыповского районного Совета депутатов от 03.12.2015 № 3/27р и № 3/28р и проекта паспорта муниципальной программы установлено следующее:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Нормативный документы | 2016 год (руб.) | 2017 год (руб.) | 2018 год (руб.) |
| Проект паспорта муниципальной программы | 62 118 800,00 | 62 686 400,00 | 63 262 500,00 |
| Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 03.12.2015 № 3/27р «О внесении изменений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 04.12.2014 № 54/655р «О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» | 63 391 392,00 | 62 236 892,00 | - |
| Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 03.12.2015 № 3/28р «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» | 62 118 800,00 | 62 686 400,00 | 63 262 500,00 |

Суммы в проекте паспорта соответствуют суммам утвержденным Решением Шарыповского районного Совета депутатов от 03.12.2015 № 3/28р «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» на 2016 и 2017 года.

По сравнению с Решением Шарыповского районного Совета депутатов от 03.12.2015 № 3/27р «О внесении изменений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 04.12.2014 № 54/655р «О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» в паспорте муниципальной программы наблюдается:

- в 2016 году снижение в сумме 1 272 592,00 руб. (2,01%);

- в 2017 году увеличение в сумме 449 508,00 руб. (0,72%).

Учитывая выше изложенное, Контрольно-счетный орган считает данный проект Постановления возможным к рассмотрению с учетом замечаний, указанных в данном заключении.

На основании выше изложенного Контрольно-счётный орган Шарыповского района предлагает:

1. Администрации Шарыповского района утвердить изменения, вносимые в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Шарыповского района».

Председатель

Контрольно – счетного органа

Шарыповского района Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа

Шарыповского района И.В. Шмидт