

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 846-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Шарыповского района»

20 ноября 2017 год № 119

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р) и в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно-счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно-счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29.

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 846-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Шарыповского района» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 17 ноября 2017 года. Разработчиком данного проекта муниципальной программы является муниципальное казенное учреждение «Управление образования Шарыповского района».

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации» (в ред. от 29.06.2015 № 407-п, от 05.12.2016 № 585-п);

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района» (в ред. от 29.07.2014 № 293а-р, от 01.08.2017 № 283-р).

Исполнитель муниципальной программы муниципальное казенное учреждение «Управление образования Шарыповского района».

Соисполнители муниципальной программы:

- администрация Шарыповского района;

- муниципальное казенное учреждение «Управление спорта, туризма и молодежной политики Шарыповского района»;

- муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и муниципального архива Шарыповского района».

*Подпрограммы муниципальной программы:*

1. Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей.
2. Организация отдыха и оздоровления детей Шарыповского района.
3. Обеспечение реализации муниципальной программы в области образования Шарыповского района.

*Отдельные мероприятиление государствя муниципальной программы:*

* Осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних за счет средств краевого бюджета;
* Обеспечение жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

*Цель муниципальной программы* – обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и перспективным задачам развития экономики Шарыповского района, отдых и оздоровление детей в летний период.

Мероприятие проведено 17 – 20 ноября 2017 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 846-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Шарыповского района»;

- паспорт муниципальной программы «Развитие образования Шарыповского района»;

- проект Решения Шарыповского районного Совета депутатов «О районном бюджета на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов».

Стратегическая цель политики в области образования в Шарыповском районе – это повышение доступности качественного образования современного уровня, соответствующего требованиям инновационного развития экономики района и потребностями граждан.

Приоритетными направлениями развития по уровням и видам образования являются:

* Система дошкольного образования:

- повышение доступности и качества дошкольного образования, в том числе через диверсификацию форм дошкольного образования, удовлетворение части спроса на услуги дошкольного образования за счет частных поставщиков услуг, внедрение системы оценки качества дошкольного образования;

- создание новых 419 мест в организациях, предоставляющих услуги дошкольного образования, включая негосударственные организации, а так же места в группах кратковременного пребывания детей.

* Система общего образования:

- повышение доступности и качества образования, в том числе переход на федеральные государственные образовательные стандарты второго поколения, внедрение системы оценки качества общего образования, развитие материально – технической базы учреждений общего образования с учетом новых принципов проектирования, строительства и реконструкции зданий, использование современных информационных и коммуникационных технологий, дистанционных форм обучения.

* Система дополнительного образования:

- создание условий для модернизации и устойчивого развития системы дополнительного образования, обеспечивающих качество услуг и разнообразие ресурсов для социальной адаптации, разностороннего развития и самореализации подрастающего поколения, через совершенствование организационно – экономических механизмов обеспечения доступности услуг дополнительного образования детей, распространение сетевых форм организации дополнительного образования детей, создание на территории района условий для использования разнообразных ресурсов в предоставлении услуг дополнительного образования детей, разработку, внедрение механизмов эффективного контракта с педагогическими работниками и руководителями учреждений дополнительного образования детей.

Своевременная и в полном объеме реализация муниципальной программы позволит увеличить:

- удельный вес численности населения в возрасте 5-18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте 5-18 лет до 99% к 2015 году;

- отношение численности детей в возрасте 3-7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, к численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, скорректированной на численность детей в возрасте от 5 до 7 лет, обучающихся в школе, проживающих на территории Шарыповского района (с учетом групп кратковременного пребывания) до 100%;

- долю государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций до 73,21%;

- снизить отношение среднего балла ЕГЭ (в расчете на 1 предмет) в 10% школ Шарыповского района с лучшими результатами ЕГЭ к среднему баллу ЕГЭ (в расчете на 1 предмет) в 10% школ Шарыповского района с худшими результатами ЕГЭ до 1,28 ед.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы составляет на общую сумму 1 087 495 136,00 рублей, в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | районный бюджет | внебюджетные источники | **итого** |
| 2018 год | 0,00 | 227 124 600,00 | 128 913 600,00 | 6 996 952,00 | **363 035 100,00** |
| 2019 год | 0,00 | 228 463 200,00 | 128 913 600,00 | 6 996 952,00 | **362 899 300,00** |
| 2020 год | 0,00 | 227 124 600,00 | 128 913 600,00 | 6 996 952,00 | **361 560 700,00** |
| **итого** | **0,00** | **682 712 400,00** | **386 740 700,00** | **20 990 800,00** | **1 087 495 100,00** |

На реализацию *подпрограммы 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет в сумме 1 033 400 168,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | внебюджетные источники | **итого** |
| 2018 год | 223 559 100,00 | 114 893 606,00 | 6 996 950,00 | **345 449 656,00** |
| 2019 год | 223 559 100,00 | 113 419 206,00 | 6 996 950,0 | **345 449 656,00** |
| 2020 год | 223 559 100,00 | 113 419 206,00 | 6 996 950,00 | **345 449 656,00** |
| **итого** | **670 677 300,00** | **341 732 018,00** | **20 990 850,00** | **1 033 400 168,00** |

*Цель подпрограммы 1* – создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей для современного и качественного образования и позитивной социализации детей.

*Задачами подпрограммы 1* являются:

1. Обеспечение доступности дошкольного образования, соответствующего единому стандарту качества дошкольного образования;
2. Обеспечение условий и качества обучения, соответствующие федеральным государственным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования;
3. Развитие районной системы дополнительного образования, в том числе за счет разработки и реализации современных образовательных программ, дистанционных и сетевых форм их реализации;
4. Содействие выявлению и поддержке одаренных детей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы данной подпрограммы предусматриваются на создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования.  При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели: | | | | | |
| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях (количество мест на 1000 детей) | ед | 430 | 431 | 431 |
| Удельный вес воспитанников дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Шарыповского района , обучающихся по программам, соответствующим требованиям стандартов дошкольного образования, в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Шарыповского района | % | 100 | 100 | 100 |
| Удельный вес численности детей дошкольного возраста, посещающих негосударственные организации дошкольного образования, расположенные на территории Шарыповского района, предоставляющие услуги дошкольного образования, в общей численности детей, посещающих образовательные организации дошкольного образования, расположенные на территории Шарыповского района | % | 5,5 | 5,5 | 5,5 |
| Удельный вес муниципальных дошкольных образовательных организаций Шарыповского района , в которых оценка деятельности дошкольных образовательных организаций, их руководителей и основных категорий работников осуществляется на основании показателей эффективности деятельности подведомственных муниципальных дошкольных образовательных организаций | % | 100 | 100 | 100 |
| Доля государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования | % | 18,8 | 6,3 | 6,3 |
| Доля муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования, имеющих физкультурный зал, в общем количестве муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования | % | 87,5 | 87,5 | 87,5 |
| Доля общеобразовательных учреждений (с числом обучающихся более 50), в которых действуют управляющие советы | % | 100 | 100 | 100 |
| Доля выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций | % | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организаций | % | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Доля детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в общеобразовательных организациях, имеющих лицензию и аккредитованных по программам специальных (коррекционных) образовательных организаций, от количества детей данной категории, обучающихся в общеобразовательных организациях | % | 100 | 100 | 100 |
| Доля обучающихся общеобразовательных учреждений, охваченных психолого-педагогической и медико-социальной помощью, от общей численности обучающихся общеобразовательных учреждений | % | 48 | 48 | 48 |
| Доля детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, получающихся качественное общее образование с использованием современного оборудования (в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий), от общей численности детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов школьного возраста | % | 95 | 95 | 95 |
| Доля базовых образовательных учреждений (обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, немеющих нарушений) в общем количестве образовательных учреждений, реализующих программы общего образования | % | 62,5 | 62,5 | 62,5 |
| Удельный вес муниципальных общеобразовательных организаций Шарыповского района, в которых оценка деятельности общеобразовательных организаций, их руководителей и основных категорий работников осуществляется на основании показателей эффективности деятельности подведомственных муниципальных организаций общего образования, расположенных на территории Шарыповского района | % | 100 | 100 | 100 |
| Охват детей в возрасте 5–18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5–18 лет) | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Удельный вес муниципальных организаций дополнительного образования детей Шарыповского района, в которых оценка деятельности организаций дополнительного образования детей, их руководителей и основных категорий работников осуществляется на основании показателей эффективности деятельности подведомственных муниципальных организаций дополнительного образования детей. | % | 100 | 100 | 100 |
| Удельный вес численности обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня,  в общей численности обучающихся по программам общего образования | % | 81,0 | 81,0 | 81,0 |

Муниципальные услуги оказываемые (выполняемые) муниципальными учреждениями

| № п/п | Наименование муниципальной услуги (работы) | Потребители |
| --- | --- | --- |
|
| 1 | Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования | Физические лица |
| 2 | Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования | Физические лица |
| 3 | Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования | Физические лица |
| 4 | Реализация дополнительных общеразвивающих программ | Физические лица |
| 5 | Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования | Физические лица |
| 6 | Присмотр и уход | Физические лица |
| 7 | Предоставление питания | Физические лица |

На реализацию *подпрограмму 2 «Организация отдыха и оздоровления детей Шарыповского района»* планируется финансирование подпрограммных мероприятий в сумме 8 472 000,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2018 год | 2 474 000,00 | 350 000,00 | **2 824 000,00** |
| 2019 год | 2 474 000,00 | 350 000,00 | **2 824 000,00** |
| 2020 год | 2 474 000,00 | 350 000,00 | **2 824 000,00** |
| **итого** | **7 422 000,00** | **1 050 000,00** | **8 472 000,00** |

*Цель подпрограммы 2* – обеспечение безопасного и качественного отдыха и оздоровления детей Шарыповского района.

*Задача подпрограммы 2* – создание условий для организации безопасного и качественного отдыха и оздоровления детей Шарыповского района.

Система отдыха и оздоровления детей нуждается в долгосрочном регулировании, связанном, прежде всего с созданием современных, отвечающих всем требованиям санитарного законодательства, требованиям противопожарной безопасности условий для отдыха и оздоровления детей района.

Актуальность настоящей подпрограммы заключается в необходимости обеспечить условия для организации безопасного и качественного отдыха и оздоровления детей.

В подпрограмме запланирован комплекс мер по реализации летней оздоровительной кампании Шарыповского района. Реализация комплекса подпрограммных мероприятий позволит обеспечить в среднем снижение общей заболеваемости среди детей и подростков накануне учебного года, создать в образовательных учреждениях условия для отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, нуждающихся в особой государственной поддержке, что позволит решить цели и задачи подпрограммы.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Доля оздоровленных детей школьного возраста, в том числе из числа нуждающихся в особой государственной поддержке | % | 96,0 | 98,0 | 100 |

Реализация данной подпрограммы позволит, развивая новые формы отдыха и оздоровления детей, увеличить долю оздоровленных детей школьного возраста до 100% к 2020 году.

На реализацию *подпрограммы 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы в области образования»* планируется финансирование в сумме 41 009 700,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | итого |
| 2018 год | 0,00 | 13 669 900,00 | **13 669 900,00** |
| 2019 год | 0,00 | 13 669 900,00 | **13 669 900,00** |
| 2020 год | 0,00 | 13 669 900,00 | **13 669 900,00** |
| **итого** | **0,00** | **41 009 700,00** | **41 009 700,00** |

*Цель подпрограммы 3* - создание условий для устойчивого развития отрасли образования.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Своевременность утверждения и размещения муниципального задания на текущий финансовый год и плановый период | дней/откл | 0 | 0 | 0 |
| Своевременность согласования и размещения плана финансово-хозяйственной деятельности | дней/откл | 0 | 0 | 0 |

Реализация мероприятий подпрограммы позволит:

- обеспечить своевременность утверждения и размещения муниципального задания на текущий финансовый год и плановый период;

- обеспечить своевременность согласования и размещения плана финансово-хозяйственной деятельности;

- обеспечить своевременное согласование показателей качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

- повысить эффективность управления бюджетными средствами и использования муниципального имущества в части вопроса реализации программы, совершенствование системы оплаты труда, повышение качества межведомственного и межуровневого взаимодействия.

На реализацию отдельного мероприятия 1 *«Осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних за счет средств краевого бюджета»* планируется финансирование в сумме 3 274 500,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | итого |
| 2018 год | 1 091 500,00 | **1 091 500,00** |
| 2019 год | 1 091 500,00 | **1 091 500,00** |
| 2020 год | 1 091 500,00 | **1 091 500,00** |
| **итого** | **3 274 500,00** | **3 274 500,00** |

Реализацию отдельного мероприятия осуществляет администрация Шарыповского района.

Полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних переданы на муниципальный уровень в соответствии с Законом Красноярского края от 20.12.2007 № 4-1089 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

В рамках осуществления переданных государственных полномочий осуществляется организация и обеспечение деятельности отдела опеки и попечительства (включая расходы на оформление технических паспортов (кадастровых паспортов) жилых помещений, приобретаемых для детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расходы на осуществление платы за предоставление сведений о регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним с участием детей – сирот, детей оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их родителей).

На реализацию отдельного мероприятия 2 «Обеспечение жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в сумме 1 338 600,00 руб.

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | итого |
| 2018 год | 0,00 | 0,00 | **0,00** |
| 2019 год | 0,00 | 1 338 600,00 | **1 338 600,00** |
| 2020 год | 0,00 | 0,00 | **0,00** |
| **итого** | **0,00** | **1 338 600,00** | **1 338 600,00** |

Цель «Обеспечение жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Осуществление выполнения отдельного мероприятия 2 осуществляется в соответствии с Законом Красноярского края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления отдельных муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Финансирование отдельных мероприятий осуществляется за счет субвенций из краевого бюджета.

Расходование бюджетных средств осуществляется в соответствии с порядком исполнения районного бюджета по расходам, утвержденным приказами финансово – экономического управления администрации Шарыповского района.

В результате реализации отдельного мероприятия планируется сохранить долю детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете на получение жилого помещения, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше, обеспеченных жилыми помещениями за отчетный год в общей численности детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоящих на учете на получение жилого помещения, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше.

Проект Постановления разработан и составлен в соответствии с бюджетным законодательством и нормативно правовыми актами.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган предлагает администрации Шарыповского района Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 846-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Шарыповского района».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт