****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Решения Шарыповского районного Совета депутатов «О внесении изменений в Решение районного Совета депутатов от 03.12.2015 № 3/28р «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»

14 января 2016 год № 01

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р) и в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно – счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово – экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно – правовых актов по бюджетно – финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29.

Представленный на экспертизу проект Решения Шарыповского районного Совета депутатов «О внесении изменений в Решение районного Совета депутатов от 03.12.2015 № 3/28р «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 14 января 2016 года. Разработчиком данного проекта Решения является финансово – экономическое управление администрации Шарыповского района.

Мероприятие проведено 14 января 2016 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Решения Шарыповского районного Совета депутатов «О внесении изменений в Решение районного Совета депутатов от 03.12.2015 № 3/28р «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы»;

- решение Шарыповского районного Совета депутатов от 03.12.2015 № 3/28р «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы.

При проведении экспертизы проекта Решения проведены:

- оценка соответствия внесенного проекта Решения сведениям и документам, явившимся основанием его составления;

- оценка соответствия текстовой части и структуры проекта Решения требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации;

- анализ предлагаемых изменений бюджетных ассигнований по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, оценка обоснованности таких изменений.

В результате экспертизы проекта Решения и финансово – экономических обоснований предлагаемых к утверждению увеличений бюджетных ассигнований по расходам бюджета, подтверждающих потребность выделения дополнительных ассигнований в указанных в проекте Решения суммах по средствам местного и краевого бюджетов установлено:

1. Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования Шарыповский район на 2016 год, внести изменения в текстовую часть и приложения к Решению о бюджете, изложив их в новой редакции в соответствии с представленным проектом Решения.
2. Предлагаемые к утверждению изменения текстовой части Решения о бюджете соответствуют бюджетному законодательству и законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления.
3. Предлагаемые в проекте Решения изменения основных характеристик бюджета муниципального образования Шарыповский район представлены в таблице 1.

Изменение основных характеристик бюджета муниципального образования Шарыповский район на 2016 год

Таблица 1

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование показателя | основные характеристики бюджета на 2016 год | | | |
| действующее Решение о бюджете | Решение о бюджете с учетом предлагаемых изменений | изменение | % изменения |
| прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета | 532 197 700,00 | 532 072 200,00 | -125 500,00 | 99,98 |
| общий объем расходов районного бюджета | 539 338 400,00 | 541 750 400,00 | 2 412 000,00 | 100,45 |
| дефицит районного бюджета | 7 140 700,00 | 9 678 200,00 | 2 537 500,00 | 135,54 |
| источники финансирования дефицита районного бюджета | 7 140 700,00 | 9 678 200,00 | 2 537 500,00 | 135,54 |

Согласно проекту Решения прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета уменьшается в сумме 125 500,00 рублей (0,02%).

Источниками увеличения общего объема доходов бюджета является уменьшение по субвенции за счет краевого бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты в связи с принятием краевого закона от 02.12.2015 № 9-3931 «О краевом бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов».

Изменения в доходной части бюджета обоснованы и достоверны.

1. Общий объем расходов бюджета проектом Решения предлагается увеличить на 2 412 000,00 руб. (0,45%).
2. Без увеличения общего объема расходов бюджета, проектом Решения предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований по расходам бюджета по разделам, подразделам классификации расходов бюджета, ведомствам, видам расходов.

Перераспределение средств между поселениями района по решению неотложных вопросов в сфере жилищно – коммунального хозяйства в сумме 420 000,00 руб. с КБК 318 094 0113 842008090 870 «Резерв бюджетам поселений на осуществление социально значимых расходов капитального характера за счет средств районного бюджета в рамках непрограммных расходов финансово – экономического управления администрации Шарыповского района» на КБК 517 902 0502 8410080870 540 «Иные межбюджетные трансферты» выделены средства в соответствии с Методикой определения размера межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на осуществление социально значимых расходов капитального характера.

Анализ предлагаемых к утверждению и перераспределению показателей плановых значений по расходам бюджета в разрезе функциональной классификации расходов представлены в таблице 2.

**Изменения показателей плановых значений по расходам в разрезе функциональной классификации расходов бюджета на 2016 год**

Таблица 2

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование главных распорядителей и наименование показателей бюджетной классификации | Раздел-подраздел | предыдущая редакция | предлагаемая редакция | отклонение | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **0100** | **43 785 340,00** | **45 902 840,00** | **2 117 500,00** | **104,84** |
| *Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования* | *0102* | *1 090 300,00* | *1 090 300,00* | 0,00 | 100 |
| *Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований* | *0103* | *1 248 900,00* | *1 248 900,00* | 0,00 | 100 |
| *Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций* | *0104* | *27 211 240,00* | *27 211 240,00* | 0,00 | 100 |
| *Судебная система* | *0105* | *9 800,00* | *9 800,00* | 0,00 | 100 |
| *Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора* | *0106* | *8 872 300,00* | *8 872 300,00* | 0,00 | 100 |
| *Резервные фонды* | *0111* | *1 000 000,00* | *1 000 000,00* | 0,00 | 100 |
| *Другие общегосударственные вопросы* | *0113* | *4 352 800,00* | *6 470 300,00* | 2 117 500,00 | 148,65 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **0200** | **1 601 700,00** | **1 476 200,00** | **-125 500,00** | **92,16** |
| *Мобилизационная и вневойсковая подготовка* | *0203* | *1 601 700,00* | *1 476 200,00* | -125 500,00 | 92,16 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **0300** | **2 784 560,00** | **2 784 560,00** | **0,00** | **100** |
| *Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона* | *0309* | *2 784 560,00* | *2 784 560,00* | 0,00 | 100 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **0400** | **22 204 800,00** | **22 204 800,00** | **0,00** | **100** |
| *Сельское хозяйство и рыболовство* | *0405* | *3 258 600,00* | *3 258 600,00* | 0,00 | 100 |
| *Транспорт* | *0408* | *16 029 000,00* | *16 029 000,00* | 0,00 | 100 |
| *Дорожное хозяйство(дорожные фонды)* | *0409* | *111 000,00* | *111 000,00* | 0,00 | 100 |
| *Другие вопросы в области национальной экономики* | *0412* | *2 806 200,00* | *2 806 200,00* | 0,00 | 100 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **5000** | **10 350 100,00** | **10 770 100,00** | 420 000,00 | 104,06 |
| *Жилищное хозяйство* | *0501* | *1 119 000,00* | *1 119 000,00* | 0,00 | 100 |
| *Коммунальное хозяйство* | *0502* | *4 365 200,00* | *4 785 200,00* | 420 000,00 | 109,62 |
| *Благоустройство* | *0503* | *350 000,00* | *350 000,00* | 0,00 | 100 |
| *Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства* | *0505* | *4 515 900,00* | *4 515 900,00* | 0,00 | 100 |
| **ОБРАЗОВАНИЕ** | **0700** | **370 803 100,00** | **370 803 100,00** | **0,00** | **100** |
| *Дошкольное образование* | *0701* | *61 579 400,00* | *61 579 400,00* | 0,00 | 100 |
| *Общее образование* | *0702* | *278 942 100,00* | *278 942 100,00* | 0,00 | 100 |
| *Молодежная политика и оздоровление детей* | *0707* | *2 895 600,00* | *2 895 600,00* | 0,00 | 100 |
| *Другие вопросы в области образования* | *0709* | *27 386 000,00* | *27 386 000,00* | 0,00 | 100 |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **0800** | **18 215 800,00** | **18 215 800,00** | **0,00** | **100** |
| *Культура* | *0801* | *11 680 900,00* | *11 680 900,00* | 0,00 | 100 |
| *Другие вопросы в области культуры, кинематографии* | *0804* | *6 534 900,00* | *6 534 900,00* | 0,00 | 100 |
| **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ** | **0900** | **179200,00** | **179200** | **0,00** | **100** |
| *Другие вопросы в области здравоохранения* | *0909* | *179 200,00* | *179 200,00* | 0,00 | 100 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **1000** | **24 107 700,00** | **24 107 700,00** | **0,00** | **100** |
| *Пенсионное обеспечение* | *1001* | *395 300,00* | *395 300,00* | 0,00 | 100 |
| *Социальное обслуживание населения* | *1002* | *13 682 900,00* | *13 682 900,00* | 0,00 | 100 |
| *Социальное обеспечение населения* | *1003* | *619 400,00* | *619 400,00* | 0,00 | 100 |
| *Охрана семьи и детства* | *1004* | *3 850 800,00* | *3 850 800,00* | 0,00 | 100 |
| *Другие вопросы в области социальной политики* | *1006* | *5 559 300,00* | *5 559 300,00* | 0,00 | 100 |
| **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | **1100** | **3 526 300,00** | **3 526 300,00** | **0,00** | **100** |
| *Физическая культура* | *1101* | *300 000,00* | *300 000,00* | 0,00 | 100 |
| *Другие вопросы в области физической культуры и спорта* | *1105* | *3 226 300,00* | *3 226 300,00* | 0,00 | 100 |
| **МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ** | **1400** | **41 779 800,00** | **41 779 800,00** | **0,00** | **100** |
| *Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* | *1401* | *35 295 600,00* | *35 295 600,00* | 0,00 | 100 |
| *Прочие межбюджетные трансферты общего характера* | *1403* | *6 484 200,00* | *6 484 200,00* | 0,00 | 100 |
| **Всего** |  | **539 338 400,00** | **541 750 400,00** | **2 412 000,00** | **100,45** |

*По подразделу «Другие общегосударственные вопросы»* (0113) увеличение в сумме 2 117 500,00 руб. (48,65%) произошло в целях решения социально значимых задач, а именно оказание услуг по минимальным ценам на исполнение обязательств по приобретению грузового автомобиля (самосвал) в сумме 2 537 500,00 рублей для передачи в хозяйственное ведение муниципальному унитарному предприятию «Сельскохозяйственный рынок Шарыповского района» для оказания услуг ресурсоснабжающим организациям и населению за плату (доставка угля, перевозка грузов и т.д.).

*По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»* уменьшение в сумме 125 500,00 руб. (7,84%) за счет краевого бюджета по субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты в связи с принятием краевого закона от 02.12.2015 № 9-3931 «О краевом бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов».

1. Необходимость в перераспределении бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте Решения, в целом подтверждена документами.
2. Дефицит районного бюджета увеличился в сумме 2 537 500,00 рублей (35,54%).

Источники финансирования дефицита районного бюджета увеличились в сумме 2 537 500,00 рублей (35,54%).

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ к отдельным видам расходов, источников финансирования дефицита бюджета в проекте Решения соблюдены.

1. В связи с принятием краевого закона от 02.12.2015 № 9-3931 «О краевом бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» вносятся изменения в подпункты 1 и 2 пункта 2 статьи 1 по объемам доходов и расходов бюджета района на 2017 год в сторону уменьшения в сумме 32 200,00 руб. (0,01%), что видно в таблице 3.

Изменение основных характеристик бюджета муниципального образования Шарыповский район на 2017 год

Таблица 3

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование показателя | основные характеристики бюджета на 2017 год | | | |
| действующее Решение о бюджете | Решение о бюджете с учетом предлагаемых изменений | изменение | % изменения |
| прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета | 541 477 400,00 | 541 445 200,00 | -32 200,00 | 99,99 |
| общий объем расходов районного бюджета | 547 746 000,00 | 547 713 800,00 | -32 200,00 | 99,99 |

1. Вносятся изменения в абзац 2 статьи 11 «Субвенции бюджетам поселений за счет средств федерального и краевого бюджетов», что видно из таблицы 4:

Таблица 4

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Предыдущая редакция | Предлагаемая редакция | Изменение |
| - субвенции на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» в общей сумме  В том числе:  2016 год в сумме  2017 год в сумме | 3 123 700,00  1 601 700,00  1 522 000,00 | 2 966 000,00  1 476 200,00  1 489 800,00 | 157 700,00  125 500,00  32 200,00 |

1. Статью 12 «Иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений» дополняют подпунктом 3:

3) межбюджетные трансферты на осуществление социально значимых расходов капитального характера в 2016 году в сумме 420 000,00 рублей. Утвердить распределение межбюджетных трансфертов в 2016 году согласно приложению № 15 к Решению».

1. Вносятся изменения в пункт 2 статьи 13 «Межбюджетные трансферты районному бюджету из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»:

Таблица 5

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Предыдущая редакция | Предлагаемая редакция | Изменение |
| 2) субвенции из краевого бюджета  в 2016 году в сумме  в 2017 году в сумме | 282 256 500,00  265 906 700,00 | 282 131 000,00  265 874 500,00 | 125 500,00  32 200,00 |

Разработчиками данного проекта Решения соблюдены все нормы и правила по юридическо – техническому оформлению нормативно – правовых актов Шарыповского района.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает Шарыповскому районному Совету депутатов принять проект Решения Шарыповского районного Совета депутатов «О внесении изменений в Решение районного Совета депутатов от 03.12.2015 № 3/28р «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт