****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Родниковского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Родниковского сельсовета от 30.10.2013 № 197-п «Об утверждении муниципальной программы «Муниципальное управление» (в ред. от 21.12.2015 № 175-п)

19 октября 2016 год № 105

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р), пункт 1.2. Соглашения от 22.01.2015 «О передаче Контрольно – счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно – счетного органа Родниковского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Родниковского сельсовета «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Родниковского сельсовета от 30.10.2013 № 197-п «Об утверждении муниципальной программы «Муниципальное управление» (в ред. от 21.12.2015 № 175-п) направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 05 октября 2016 года. Разработчиком данного проекта Программы является администрация Родниковского сельсовета.

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Родниковского сельсовета от 20.08.2013 № 155-п «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ»;

- распоряжение администрации Родниковского сельсовета от 20.08.2013 № 70-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Родниковского сельсовета».

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Родниковского сельсовета.

Соисполнитель муниципальной программы отсутствует.

Перечень подпрограмм муниципальной программы:

1. «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами».
2. «Управление муниципальными финансами».
3. «Обеспечения документами территориального планирования».
4. «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе».
5. «Обеспечение реализации муниципальной программы».

Мероприятие проведено 19 октября 2016 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- Постановления администрации Родниковского сельсовета «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Родниковского сельсовета от 30.10.2013 № 197-п «Об утверждении муниципальной программы «Муниципальное управление» (в ред. от 21.12.2015 № 175-п);

- паспорт муниципальной программы «Муниципальное управление».

В представленных на экспертизу материалах отсутствует пояснительная записка с обоснованием необходимости принятия проекта Постановления муниципальной программы «Муниципальное управление».

Рассмотрев представленные материалы к проекту Постановления установлено следующее:

1. В соответствии с проектом Постановления происходит изменение по строке (пункту) «Информация по ресурсному обеспечению программы, в том числе в разбивке по источникам финансирования, по годам реализации программы».

После внесения изменений строка будет читаться:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Информация по ресурсному обеспечению программы, в том числе в разбивке по источникам финансирования, по годам реализации программы | Предыдущая редакция Постановление | Предлагаемая редакция программы  (проект Постановления) |
| Планируемое финансирование программных мероприятий составляет **17 684,70 тыс. руб.,** в том числе за счет средств:  федерального бюджета **1 035,10 тыс. руб.,** из них:  2014 год – 248,60 тыс. руб.;  2015 год – 233,60 тыс. руб.;  2016 год – 283,50 тыс. руб.;  2017 год – 269,40 тыс. руб.;  2018 год – 0,00 тыс. руб.  краевого бюджета **29,80 тыс. руб.,** из них:  2014 год – 8,00 тыс. руб.;  2015 год – 5,60 тыс. руб.;  2016 год – 5,40 тыс. руб.;  2017 год – 5,40 тыс. руб.;  2018 год – 5,40 тыс. руб.  бюджета поселения **16 619,80 тыс. руб.,** из них:  2014 год – 3 560,60 тыс. руб.;  2015 год – 3 161,30 тыс. руб.;  2016 год – 3 299,30 тыс. руб.;  2017 год – 3 299,30 тыс. руб.;  2018 год – 3 299,30 тыс. руб. | Планируемое финансирование программных мероприятий составляет **22 306,10 тыс. руб.,** в том числе за счет средств:  федерального бюджета **1 015,90 тыс. руб.,** из них:  2014 год – 248,60 тыс. руб.;  2015 год – 233,60 тыс. руб.;  2016 год – 264,30 тыс. руб.;  2017 год – 269,40 тыс. руб.;  2018 год – 0,00 тыс. руб.  краевого бюджета **40,00 тыс. руб.,** из них:  2014 год – 5,50 тыс. руб.;  2015 год – 5,60 тыс. руб.;  2016 год – 18,10 тыс. руб.;  2017 год – 5,40 тыс. руб.;  2018 год – 5,40 тыс. руб.  бюджета поселения **21 250,14 тыс. руб.,** из них:  2014 год – 8 159,37 тыс. руб.;  2015 год – 3 213,87 тыс. руб.;  2016 год – 3 276,30 тыс. руб.;  2017 год – 3 300,30 тыс. руб.;  2018 год – 3 300,30 тыс. руб. |

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составило в сумме 4 621,40 тыс.руб. руб. (26,13%), в том числе:

*- за счет средств федерального бюджета уменьшение в сумме 19,20 тыс.руб. (1,85%)* по субсидии на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты*;*

*- за счет средств краевого бюджета увеличение в сумме 10,20 тыс.руб. (34,23%),* из них:

в 2014 году уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 2,50 тыс.руб. (31,25%);

в 2016 году увеличение бюджетных ассигнований в сумме 12,70 тыс.руб. (235,19%) за счет региональных выплат и выплат, обеспечивающих уровень заработной платы работникам бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда.

*- за счет средств бюджета поселения увеличение бюджетных ассигнований в сумме 4 630,34 тыс.руб. (27,86%),* из них:

в 2014 году увеличение бюджетных ассигнований в сумме 4 598,77 тыс.руб. (129,16%);

в 2015 году увеличение бюджетных ассигнований в сумме 52,27 тыс.руб. (1,66%);

в 2016 году уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 23,00 тыс.руб. (0,70%);

в 2017 году увеличение бюджетных ассигнований в сумме 1,00 тыс.руб. (0,03%);

в 2018 году увеличение бюджетных ассигнований в сумме 1,00 тыс.руб. (0,03%).

Изучив паспорт муниципальной программы и паспорта подпрограмм муниципальной программы выявлено, что только в паспорте муниципальной программы бюджетные ассигнования распределены по источникам финансирования, ни в приложениях, ни в паспортах подпрограмм не отражены бюджетные ассигнования (Таблицы 2-5), а именно:

за счет средств федерального бюджета в сумме 1 015,90 тыс.руб.;

за счет средств краевого бюджета в сумме 40,00 тыс.руб.

1. В подпрограмму 1 «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Родниковского сельсовета» и подпрограмму 2 «Управление муниципальными финансами» изменения не вносятся:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Предыдущая редакция | Предлагаемая редакция  (проект подпрограммы) |
| Подпрограмма 1 | Планируемое финансирование программных мероприятий за счет средств бюджета поселения в сумме 2,40 тыс.руб. | Планируемое финансирование программных мероприятий за счет средств бюджета поселения в сумме 2,40 тыс.руб. |
| Подпрограмма 2 | Планируемое финансирование программных мероприятий за счет средств бюджета поселения в сумме 4 541,70 тыс.руб. | Планируемое финансирование программных мероприятий за счет средств бюджета поселения в сумме 4 541,70 тыс.руб. |

1. Вносятся изменения в подпрограмму 3 «Обеспечение документами территориального планирования Родниковского сельсовета» муниципальной программы по строке «Объемы и источники финансирования в целом и по годам реализации подпрограммы».

После внесения изменений строка будет читаться так:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Объемы и источники финансирования в целом и по годам реализации подпрограммы | Предыдущая редакция | Предлагаемая редакция  (проект подпрограммы) |
| Планируемое финансирование программных мероприятий составляет **108,40 тыс. руб.,** в том числе за счет средств:  бюджета поселения **108,40 тыс. руб.,** из них:  2014 год – 55,90 тыс. руб.;  2015 год – 52,50 тыс. руб.;  2016 год – 0,00 тыс. руб.;  2017 год – 0,00 тыс. руб.;  2018 год – 0,00 тыс. руб. | Планируемое финансирование программных мероприятий составляет **107,30 тыс. руб.,** в том числе за счет средств:  бюджета поселения **107,30 тыс. руб.,** из них:  2014 год – 55,90 тыс. руб.;  2015 год – 51,40 тыс. руб.;  2016 год – 0,00 тыс. руб.;  2017 год – 0,00 тыс. руб.;  2018 год – 0,00 тыс. руб. |

Уменьшение бюджетных ассигнований по подпрограмме 3 в 2015 году составило в сумме 1,10 тыс.руб. (2,10%) по мероприятию «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджета поселения на осуществление части полномочий в области градостроительной деятельности» была допущена специалистом администрации Родниковского сельсовета.

1. Вносятся изменения в подпрограмму 4 «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе» муниципальной программы по строке «Объемы и источники финансирования в целом и по годам реализации подпрограммы».

После внесения изменений строка будет читаться так:

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Объемы и источники финансирования в целом и по годам реализации подпрограммы | Предыдущая редакция | Предлагаемая редакция  (проект подпрограммы) |
| Планируемое финансирование программных мероприятий составляет **3,00 тыс. руб.,** в том числе за счет средств:  бюджета поселения **3,00 тыс. руб.,** из них:  2014 год – 0,00 тыс. руб.;  2015 год – 0,00 тыс. руб.;  2016 год – 1,00 тыс. руб.;  2017 год – 1,00 тыс. руб.;  2018 год – 1,00 тыс. руб. | Планируемое финансирование программных мероприятий составляет **2,00 тыс. руб.,** в том числе за счет средств:  бюджета поселения **2,00 тыс. руб.,** из них:  2014 год – 0,00 тыс. руб.;  2015 год – 0,00 тыс. руб.;  2016 год – 0,00 тыс. руб.;  2017 год – 1,00 тыс. руб.;  2018 год – 1,00 тыс. руб. |

Уменьшение бюджетных ассигнований по подпрограмме 4 в 2016 году составило в сумме 1,00 тыс.руб. (100,00%), финансово – экономическое обоснование по уменьшению бюджетных ассигнований не предоставлено.

1. Вносятся изменения в подпрограмму 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы» муниципальной программы по строке «Объемы и источники финансирования в целом и по годам реализации подпрограммы».

После внесения изменений строка будет читаться так:

Таблица 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Объемы и источники финансирования в целом и по годам реализации подпрограммы | Предыдущая редакция | Предлагаемая редакция  (проект подпрограммы) |
| Планируемое финансирование программных мероприятий составляет **17 656,80 тыс. руб.,** в том числе за счет средств:  бюджета поселения **17 656,80 тыс. руб.,** из них:  2014 год – 3 817,20 тыс. руб.;  2015 год – 3 400,50 тыс. руб.;  2016 год – 3 566,00 тыс. руб.;  2017 год – 3 568,40 тыс. руб.;  2018 год – 3 304,70 тыс. руб. | Планируемое финансирование программных мероприятий составляет **17 652,70 тыс. руб.,** в том числе за счет средств:  бюджета поселения **17 652,70 тыс. руб.,** из них:  2014 год – 3 814,70 тыс. руб.;  2015 год – 3 400,50 тыс. руб.;  2016 год – 3 558,70 тыс. руб.;  2017 год – 3 574,10 тыс. руб.;  2018 год – 3 304,70 тыс. руб. |

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы 5 за счет средств бюджета поселения составило в сумме 4,10 тыс. руб. (0,02%), в том числе:

2014 год уменьшение в сумме 2,50 тыс.руб. (0,07%);

2016 год уменьшение в сумме 7,30 тыс.руб. (0,20%);

2017 год увеличение в сумме 5,70 тыс.руб. (0,16:%).

В нарушение постановления Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № от 30.09.2013 № 501-п (в ред. от 18.03.2014 [№ 89-п](consultantplus://offline/ref=D3D40AE206D8740C1B30ACB73D221A7A66A23BB09EC37BE85B28C4F54E52C647647C516B65201808F0C8B59CqFuCE), от 25.06.2014 [№ 254-п](consultantplus://offline/ref=D3D40AE206D8740C1B30ACB73D221A7A66A23BB09EC37EE1512FC4F54E52C647647C516B65201808F0C8B59CqFuCE), от 09.10.2014 [№ 482-п](consultantplus://offline/ref=D3D40AE206D8740C1B30ACB73D221A7A66A23BB09EC37FE95524C4F54E52C647647C516B65201808F0C8B59CqFuCE), от 30.09.2014 [№ 422-п](consultantplus://offline/ref=D3D40AE206D8740C1B30ACB73D221A7A66A23BB09EC17BE35A29C4F54E52C647647C516B65201808F0C8B59CqFuCE), от 17.03.2015 [№ 107-п](consultantplus://offline/ref=D3D40AE206D8740C1B30ACB73D221A7A66A23BB09EC178E4552FC4F54E52C647647C516B65201808F0C8B59CqFuCE), от 18.06.2015 [№ 300-п](consultantplus://offline/ref=D3D40AE206D8740C1B30ACB73D221A7A66A23BB09EC173E0552CC4F54E52C647647C516B65201808F0C8B59CqFuCE), от 30.10.2015 [№ 567-п](consultantplus://offline/ref=D3D40AE206D8740C1B30ACB73D221A7A66A23BB09EC67FE15A25C4F54E52C647647C516B65201808F0C8B59CqFuCE)) «Управление государственными финансами», в проекте паспорта муниципальной программы не прописаны риски реализации муниципальной программы».

Рассмотрев представленные материалы к проекту Постановления Контрольно-счётный орган отмечает следующее:

1.Паспорта подпрограмм не соответствуют паспорту муниципальной программы, в подпрограммы не прописаны источники финансирования подпрограмм в полном объеме.

2. Материалы на экспертизу Программы предоставляются не в полном объеме, обоснование о необходимости внесения изменений отсутствует.

3. Привести муниципальную программу в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п (в ред. от 18.03.2014 [№ 89-п](consultantplus://offline/ref=D3D40AE206D8740C1B30ACB73D221A7A66A23BB09EC37BE85B28C4F54E52C647647C516B65201808F0C8B59CqFuCE), от 25.06.2014 [№ 254-п](consultantplus://offline/ref=D3D40AE206D8740C1B30ACB73D221A7A66A23BB09EC37EE1512FC4F54E52C647647C516B65201808F0C8B59CqFuCE), от 09.10.2014 [№ 482-п](consultantplus://offline/ref=D3D40AE206D8740C1B30ACB73D221A7A66A23BB09EC37FE95524C4F54E52C647647C516B65201808F0C8B59CqFuCE), от 30.09.2014 [№ 422-п](consultantplus://offline/ref=D3D40AE206D8740C1B30ACB73D221A7A66A23BB09EC17BE35A29C4F54E52C647647C516B65201808F0C8B59CqFuCE), от 17.03.2015 [№ 107-п](consultantplus://offline/ref=D3D40AE206D8740C1B30ACB73D221A7A66A23BB09EC178E4552FC4F54E52C647647C516B65201808F0C8B59CqFuCE), от 18.06.2015 [№ 300-п](consultantplus://offline/ref=D3D40AE206D8740C1B30ACB73D221A7A66A23BB09EC173E0552CC4F54E52C647647C516B65201808F0C8B59CqFuCE), от 30.10.2015 [№ 567-п](consultantplus://offline/ref=D3D40AE206D8740C1B30ACB73D221A7A66A23BB09EC67FE15A25C4F54E52C647647C516B65201808F0C8B59CqFuCE)) «Управление государственными финансами», прописать риски реализации муниципальной программы.

Учитывая выше изложенное, Контрольно-счетный орган считает данный проект Постановления возможным к рассмотрению с учетом замечаний, указанных в данном заключении.

На основании выше изложенного Контрольно-счётный орган Шарыповского района предлагает:

1. Своевременно и в полном объеме предоставлять на экспертизу материалы Программы, обоснование о необходимости внесения изменений. Также, предоставлять финансово – экономическое обоснование вносимых изменений.

2**.** Ответственному исполнителю муниципальной Программы внести изменения в соответствии с предложениями Контрольно-счетного органа Шарыповского района.

3. Контрольно – счетный орган Шарыповского района не согласовывает проект Постановления администрации Родниковского сельсовета «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Родниковского сельсовета от 30.10.2013 № 197-п «Об утверждении муниципальной программы «Муниципальное управление» (в ред. от 21.12.2015 № 175-п).

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт