****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 292 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Муниципальное управление»

05 декабря 2018 год № 168

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р), в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно – счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово – экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно – правовых актов по бюджетно – финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29, Соглашения от 20.01.2015 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Холмогорского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 292 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Муниципальное управление» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 03 декабря 2018 года, разработчиком данного проекта Постановления является администрация Холмогорского сельсовета Шарыповского района.

Согласно пункта 3.7. постановления администрации Холмогорского сельсовета от 15.09.2017 № 221/1-П «О внесении изменения в постановление администрации Холмогорского сельсовета от 29.07.2013 № 207 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Холмогорского сельсовета, их формировании и реализации» проект постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 292 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Муниципальное управление» подлежит утверждению администрацией сельсовета в срок не позднее 30 ноября текущего года.

Соответственно нарушен пункт 3.7. постановления администрации Холмогорского сельсовета от 15.09.2017 № 221/1-П «О внесении изменения в постановление администрации Холмогорского сельсовета от 29.07.2013 № 207 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Холмогорского сельсовета, их формировании и реализации».

Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Холмогорского сельсовета от 29.07.2013 № 207-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Холмогорского сельсовета, их формировании и реализации» (в ред. от 15.09.2017 № 221/1-П);

- распоряжение администрации Холмогорского сельсовета от 29.08.2013 № 16 «Об утверждении перечня муниципальных программ Холмогорского сельсовета».

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Холмогорского сельсовета.

Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

1. «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами».
2. «Управление муниципальными финансами».
3. «Обеспечение реализации муниципальной программы».

*Цель муниципальной программы* - создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного муниципального управления в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

*Задачами муниципальной программы* являются:

1. Обеспечение эффективности управления муниципальной собственности и земельными ресурсами, направленного на укрепление доходной базы бюджета поселения.
2. Созданий условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов бюджета поселения.
3. Создание условий для выполнения вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий.

Мероприятие проведено 05 декабря 2018 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 292 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Муниципальное управление»;

- паспорт муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Муниципальное управление».

Муниципальная программа реализуется в рамках подпрограмм и не содержит отдельных мероприятий.

Планируемое финансирование программных мероприятий составляет на общую сумму 24 239 959,50 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2019 год | 309 100,00 | 17 000,00 | 15 138 346,50 | **15 464 446,50** |
| 2020 год | 320 600,00 | 17 000,00 | 4 210 456,50 | **4 548 056,50** |
| 2021 год | 0,00 | 17 000,00 | 4 310 456,50 | **4 227 456,50** |
| **итого** | **629 700,00** | **51 000,00** | **23 559 259,50** | **24 239 959,50** |

В результате реализации программы к 2021 году планируется достигнуть следующих показателей:

- уровень исполнения расходов за счет собственных средств бюджета поселения (без учета межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, имеющих целевое назначение) составит не менее 90%;

- доля расходов бюджета поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета поселения не менее - 98%.

На реализацию *подпрограммы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета поселения в сумме 30 000,00 руб., в том числе:

- 2019 год в сумме 10 000,00 руб.;

- 2020 год в сумме 10 000,00 руб.;

- 2021 год в сумме 10 000,00 руб.

*Цель подпрограммы* - обеспечение эффективности управления муниципальной собственности и земельными ресурсами, направленного на укрепление доходной базы бюджета поселения.

*Задача подпрограммы:* Повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Управление муниципальной собственностью поселения, в том числе и земельными ресурсами, является неотъемлемой частью деятельности администрации Холмогорского сельсовета по решению экономических и социальных задач, созданию эффективной конкурентной экономики, оздоровлению и укреплению финансовой системы, обеспечивающей высокий уровень и качество жизни населения сельсовета.

От эффективности управления, распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами в значительной степени зависят объемы поступлений в местный бюджет.

Развитие земельных отношений имеет большое значение в решении социально-экономических задач Холмогорского сельсовета.

Управление земельными ресурсами – это целенаправленное воздействие на объект управления – земельный участок – в целях его рационального использования для улучшения условий жизни и повышения уровня благосостояния жителей сельсовета.

Земельный фонд сельсовета состоит из земель находящихся в муниципальной собственности поселения и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения.

Для наиболее эффективного использования земельных ресурсов Холмогорского сельсовета необходимо проводить масштабную инвентаризацию земельных участков на территории поселения.

Эффективность реализации подпрограммы будет заключаться в активизации сделок с землей, принятии эффективных решений по распоряжению земельными участками, совершенствовании учета, содержащем технические, экономические и правовые сведения об объектах муниципального имущества, принятии эффективных управленческих решений для повышения доходности от распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит к 2021 году:

- увеличить поступления доходов в бюджет поселения за счет эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом до 7,5%;

- увеличить долю про инвентаризированных объектов муниципального имущества по отношению к общему количеству объектов муниципального имущества до 100 %;

- увеличить поступления в бюджет поселения доходов от управления и распоряжения земельными ресурсами (налогооблагаемая база и доходы бюджета поселения от неналоговых платежей за землю) до 3,5 %;

- увеличить долю земельных участков, устранивших нарушение земельного законодательства в результате проведения муниципального земельного контроля до 87 %.

На реализацию *подпрограммы «Управление муниципальными финансами»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет бюджета поселения в сумме 10 627 890,00 руб., в том числе:

- 2019 год в сумме 10 927 890,00 руб.;

- 2020 год в сумме 0,00 руб.;

- 2021 год в сумме 0,00 руб.

*Цель подпрограммы* - создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышение эффективности расходов бюджета поселения.

Задачи подпрограммы:

- повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевого принципа формирования бюджета;

- укрепление доходной базы бюджета Холмогорского сельсовета;

- совершенствование межбюджетных отношений.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит к 2021 году:

- доля налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения (без учета субвенций) не менее 88%;

- увеличить поступление фактических собственных доходов бюджета поселения к первоначальным плановым назначениям до 100%;

- долю расходов бюджета поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета поселения не менее 98%;

- увеличить исполнение расходов поселения (без учета межбюджетных трансфертов из краевого и районного бюджетов) не менее 90%.

На реализацию *подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы в сумме 13 282 069,50 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2019 год | 309 100,00 | 17 000,00 | 4 200 456,50 | **4 526 556,50** |
| 2020 год | 320 600,00 | 17 000,00 | 4 200 456,50 | **4 538 056,50** |
| 2021 год | 0,00 | 17 000,00 | 4 200 456,50 | **4 217 456,50** |
| **итого** | **629 700,00** | **51 000,00** | **12 601 369,50** | **13 282 069,50** |

*Цель подпрограммы* - создание условий для выполнения вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий.

*Задачи подпрограммы:*

- повышение качества управления;

- осуществление первичного воинского учета, где отсутствуют военные комиссариаты;

- создание и обеспечение деятельности административных комиссий

Задачами административной комиссии администрации сельсовета являются:

- своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела об административном правонарушении;

- разрешение дела об административном правонарушении в точном соответствии с действующим законодательством;

- обеспечение исполнения вынесенного постановления по делу об административном правонарушении;

- выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит повысить эффективность управления бюджетными средствами и исполнения муниципального имущества в части вопросов реализации программы, совершенствование системы оплаты труда, повышение качества межведомственного и меж управленческого взаимодействия.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Холмогорского сельсовета принять проект Постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 292 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Муниципальное управление».

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт