****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 294 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан»

05 декабря 2018 год № 169

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р), в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно – счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово – экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно – правовых актов по бюджетно – финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29, Соглашения от 20.01.2015 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Холмогорского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 294 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 03 декабря 2018 года, разработчиком данного проекта Постановления является администрация Холмогорского сельсовета Шарыповского района.

Согласно пункта 3.7. постановления администрации Холмогорского сельсовета от 15.09.2017 № 221/1-П «О внесении изменения в постановление администрации Холмогорского сельсовета от 29.07.2013 № 207 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Холмогорского сельсовета, их формировании и реализации» проект постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 294 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан» подлежит утверждению администрацией сельсовета в срок не позднее 30 ноября текущего года.

Соответственно нарушен пункт 3.7. постановления администрации Холмогорского сельсовета от 15.09.2017 № 221/1-П «О внесении изменения в постановление администрации Холмогорского сельсовета от 29.07.2013 № 207 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Холмогорского сельсовета, их формировании и реализации».

Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Холмогорского сельсовета от 29.07.2013 № 207 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Холмогорского сельсовета, их формировании и реализации» (в ред. от 15.09.2017 № 221/1-П);

- распоряжение администрации Холмогорского сельсовета от 29.07.2013 № 16 «Об утверждении перечня муниципальных программ Холмогорского сельсовета».

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Холмогорского сельсовета.

Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

1. «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории».
2. «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения».
3. «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения».

*Цель муниципальной программы* - повышение качества предоставления жилищно – коммунальных услуг населению и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния дорог местного значения.

*Задачи муниципальной программы*:

1. Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения.
2. Обеспечение бесперебойного и безопасного движения транспортных средств по улично – дорожной сети сельского поселения.
3. Предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

Мероприятие проведено 05 декабря 2018 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 294 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан»;

- паспорт муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан».

Жилищно-коммунальное хозяйство является отраслью экономики, обеспечивающей население территории жизненно важными услугами: отопление, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение. Согласно опросам общественного мнения, проводимым Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ), на протяжении нескольких последних лет ситуация в жилищно-коммунальном хозяйстве остается главной проблемой, волнующей россиян (в том числе и жителей поселения).

Основными показателями, характеризующими отрасль жилищно-коммунального хозяйства являются:

- высокий уровень износа основных производственных фондов, в том числе транспортных коммуникаций и энергетического оборудования, до 50-60% обусловленный принятием в муниципальную собственность объектов коммунального назначения в ветхом и аварийном состоянии;

- высокие потери энергоресурсов на всех стадиях от производства до потребления, составляющие до 22%, вследствие эксплуатации устаревшего технологического оборудования с низким коэффициентом полезного действия.

Техническое состояние коммунальной инфраструктуры на территории поселения характеризуется уровнем износа, превышающим 60%, низким коэффициентом полезного действия мощностей и большими потерями энергоносителей. В результате накопленного износа растет количество инцидентов и аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения, увеличиваются сроки ликвидации аварий и стоимость ремонтов.

Транспорт играет важнейшую роль на территории поселения.

По ряду объективных причин одной из основных проблем в сфере транспортного обслуживания населения является убыточность перевозок пассажиров:

- снижение численности населения в сельской местности;

- активная автомобилизация населения;

- регулярный рост цены на топливо, автошины, запасные части, электрическую и тепловую энергию.

Низкий уровень безопасности дорожного движения, в условиях всё возрастающих темпов автомобилизации, становится ключевой проблемой в решении вопросов обеспечения общественной защищённости населения и вызывает справедливую обеспокоенность граждан.

Количественный рост автомобильного парка и значительное превышение тоннажа современных транспортных средств над эксплуатационными нормативами приводит к ускоренному износу и преждевременному разрушению автомобильных дорог.

Планируемое финансирование программных мероприятий составит в сумме 7 776 148,50 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2019 год | 0,00 | 202 300,00 | 2 391 249,50 | **2 593 549,50** |
| 2020 год | 0,00 | 202 300,00 | 2 438 249,50 | **2 640 549,50** |
| 2021 год | 0,00 | 0,00 | 2 542 049,50 | **2 542 049,50** |
| **итого** | **0,00** | **404 600,00** | **7 371 548,50** | **7 776 148,50** |

Реализация программы должна привести к созданию комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека.

В результате реализации программы к 2021 году планируется достигнуть следующих показателей:

- уровень износа коммунальной инфраструктуры составит 56,8 %;

- доля протяженности улично-дорожной сети местного значения в границах населенных пунктов, работы по содержанию которых выполняются в объеме действующих нормативов составят 90 %.

На реализацию *подпрограммы «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории»* планируется финансирование в сумме 5 047 348,50 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | районный бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2019 год | 0,00 | 1 682 449,50 | 1 682 449,50 |
| 2020 год | 0,00 | 1 682 449,50 | 1 682 449,50 |
| 2021 год | 0,00 | 1 682 449,50 | 1 682 449,50 |
| **итого** | **0,00** | **5 047 348,50** | **5 047 348,50** |

Одним из приоритетов жилищной политики Администрация Холмогорского сельсовета является обеспечение комфортных условий проживания и доступности коммунальных услуг для населения. В настоящее время в целом деятельность коммунального комплекса характеризуется невысоким качеством предоставления коммунальных услуг, неэффективным использованием ресурсов.

*Цель подпрограммы* - создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения.

*Задачи подпрограммы*:

- повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению;

- комплексное благоустройство и озеленение населенных пунктов территории.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит к 2021 году:

-увеличить долю населения, обеспеченных питьевой водой отвечающей требованиям безопасности до 81%;

заменить:

- 9,34 км тепловых сетей;

- 8,59 км водопроводных сетей;

- 5,3 км канализационных сетей;

- улучшение условий проживания жителей на территории поселения;

- благоустройство улиц, а также земель общего пользования.

Социальная эффективность реализации подпрограммы достигается за счет:

- обеспечения безопасности условий жизнедеятельности населения;

- повышения качества и надежности предоставления услуг холодного водоснабжения;

- улучшение условий жизнедеятельности человека, сохранения здоровья населения, снижения воздействия негативных факторов на окружающую среду;

- ликвидации дефицита питьевой воды в населенных пунктах поселения;

- создания условий рационального использования энергоресурсов и устойчивого снабжения населения энергоресурсами.

Технико - экономическая эффективность реализации подпрограммы определяется:

- увеличением срока эксплуатации объектов инженерной инфраструктуры, источников теплоснабжения, водоснабжения и систем водоотведение;

- снижение потерь энергоносителей в инженерных сетях за счет применения современных теплоизоляционных материалов, трубопроводов из износостойких материалов;

- снижением удельного расхода энергоресурсов за счет внедрения энергосберегающих технологий и оборудования.

Снижение экологических рисков обеспечивается:

- сокращением доли проб воды, не отвечающих по качеству нормативным требованиям;

- сокращением утечек из канализационных сетей.

На реализацию *подпрограммы* «*Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет в сумме 2 324 200,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2019 год | 0,00 | 708 800,00 | 708 800,00 |
| 2020 год | 0,00 | 755 800,00 | 755 800,00 |
| 2021 год | 0,00 | 859 600,00 | 859 600,00 |
| **итого** | **0,00** | **2 324 200,00** | **2 324 200,00** |

Цель подпрограммы - бесперебойное и безопасное движение транспортных средств по улично-дорожной сети сельского поселения.

Задача подпрограммы - обеспечение бесперебойного и безопасного движения транспортных средств по улично-дорожной сети сельского поселения.

На территории администрации Холмогорского сельсовета насчитывается 4 искусственных сооружений - 4 моста.

В условиях социально-экономического развития сфера применения автомобильного транспорта интенсивно расширяется. Автотранспорт занимает доминирующее положение в перевозках на средние расстояния, и особенно в перевозках на короткие расстояния.

Дальнейший рост объемов перевозок на автомобильном транспорте будет связан с увеличением объемов производства, развитием предпринимательской деятельности, расширением сферы услуг, повышением уровня жизни населения. При этом следует отметить, что меняется и структура парка транспортных средств, так, увеличивается удельный вес крупнотоннажных грузовых автомобилей (перевозка угля) во время сезонных работ (перевоз зерна), что обуславливает необходимость повышения капитальности дорог и мостов.

В основу разработки и реализации подпрограммы заложены следующие принципы, обеспечивающие обоснованный выбор мероприятий подпрограммы и сбалансированное решение основных задач:

- эффективное целевое использование средств местного бюджета в соответствии с установленными приоритетами для достижения целевых индикаторов подпрограммы;

- оценка потребностей в финансовых средствах с учетом имеющихся финансовых возможностей местного бюджета;

- оценка результатов и социально-экономической эффективности подпрограммы, которая осуществляется на основе мониторинга целевых индикаторов.

В период реализации подпрограммы в целях повышения эффективности использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории сельсовета будет проведена работа по актуализации действующих муниципальных правовых актов и принятию новых:

- об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на улично-дорожной сети, методика расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на улично-дорожной сети;

- об утверждении порядков установления и использования полос отвода и придорожных полос улично-дорожной сети;

- о порядке осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности улично-дорожной сети;

- об утверждении порядка содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования улично-дорожной сети;

- о стоимости и объеме услуг, оказываемых по договору о присоединении объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования улично-дорожной сети;

- об утверждении норматива финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования улично-дорожной сети .

- об утверждении показателя размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования на территории муниципального образования Холмогорского сельсовета.

Реализация мероприятий программы позволит снизить:

- вредное воздействие на окружающую среду;

- выбросы отработанных газов в атмосферу;

- уровень шумового воздействия и загрязнения придорожных полос;

- пылеобразование.

На реализацию *подпрограммы «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составляет за счет средств районного бюджета в сумме 404 600,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | районный бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2019 год | 0,00 | 202 300,00 | 202 300,00 |
| 2020 год | 0,00 | 202 300,00 | 202 300,00 |
| 2021 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **итого** | **000** | **404 600,00** | **404 600,00** |

*Цель подпрограммы* - предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

*Задача подпрограммы* - обеспечение функционирования системы сбора и вывоза отходов и мусора.

Проблема накопления отходов обостряется на территории поселения с каждым годом, при этом наиболее острой остается проблема накопления твердых бытовых отходов. Количество отходов (1 - 5 классов опасности), образующихся на территории поселения, составляет около 0,41 тыс**.** т в год, из них 0,2 тыс. т - ТБО. В результате сложилась крайне неблагоприятная ситуация в сфере обращения с ТБО, что создает значительные экологические, экономические и социальные проблемы на территории поселения.

Существующая на территории поселения система обращения с ТБО не направлена на использование ТБО в качестве вторичных материальных ресурсов и их дальнейшую переработку и основана преимущественно на непосредственном размещении ТБО на полигоне, не соответствующим современным нормативным требованиям. Размещение на полигоне отходов с длительным периодом естественного распада до веществ, являющихся безопасными для окружающей среды, приводит к опасному загрязнению поверхностных грунтовых вод. Низкая экологическая дисциплина населения, достаточно высокие тарифы на предоставление жилищной услуги по сбору и вывозу бытовых отходов обуславливает наличие большого количества несанкционированных мест размещения отходов.

Негативное воздействие на природную среду характерно для всех стадий обращения с ТБО, начиная с их сбора и транспортировки и заканчивая подготовкой к использованию компонентов и обезвреживанию или захоронению. Особенно остро это негативное воздействие проявляется в случае неорганизованного транспортирования ТБО к местам несанкционированного размещения.

В результате реализации мероприятий подпрограммы к 2021 году будет получен экологический и социально-экономический эффект.

Экологический эффект реализации мероприятий подпрограммы заключается в снижении объемов несанкционированного размещения отходов на конец рассматриваемого периода;

Социально-экономическая эффективность реализации мероприятий подпрограммы заключается в:

- снижение количества судебных решений и предписаний надзорных органов по свалкам и загрязнению территорий бытовыми отходами;

- повышение культурного уровня населения в сфере обращения с отходами;

- улучшение качества жизни населения за счет создания объектов инфраструктуры по сбору, транспортировке, использованию и размещению ТБО, что позволит более чем 4200 человек на территории поселения получить современную услугу в области обращения с отходами;

- росте инвестиционной привлекательности территории, развитии туристического и рекреационного потенциала.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Холмогорского сельсовета принять проект Постановления администрации Холмогорского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Холмогорского сельсовета от 30.10.2013 № 294 «Об утверждении муниципальной программы Холмогорского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан».

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт