****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Ивановского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Ивановского сельсовета от 29.10.2013 № 85 «Об утверждении муниципальной программы Ивановского сельсовета «Муниципальное управление»

21 декабря 2015 год № 123

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р), Соглашения от 01.01.2015 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Ивановского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Ивановского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Ивановского сельсовета от 29.10.2013 № 85 «Об утверждении муниципальной программы Ивановского сельсовета «Муниципальное управление» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 21 декабря 2015 года, разработчиком данного проекта Постановления является администрация Ивановского сельсовета Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Ивановского сельсовета от 25.07.2013 № 65 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ивановского сельсовета, их формировании и реализации»;

- распоряжение администрации Ивановского сельсовета от 31.07.2013 № 10 «Об утверждении перечня муниципальных программ Ивановского сельсовета».

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Ивановского сельсовета.

Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

1. «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами».
2. «Управление муниципальными финансами».
3. «Обеспечения документами территориального планирования».
4. «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе».
5. «Обеспечение реализации муниципальной программы».

*Целью муниципальной программы* является создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного муниципального управления в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

*Задачами муниципальной программы* являются:

1. Обеспечение эффективности управления муниципальной собственности и земельными ресурсами, направленного на укрепление доходной базы бюджета поселения.
2. Созданий условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов бюджета поселения.
3. Обеспечения устойчивого развития территории сельсовета, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса, в том числе малоэтажного, в совокупности - рациональное и эффективное использование территории сельсовета.
4. Формирование целостной и эффективной системе управления энергосбережением и энергетической эффективности.
5. Создание условий для выполнения вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий.

Мероприятие проведено 21 декабря 2015 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Ивановского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Ивановского сельсовета от 29.10.2013 № 85 «Об утверждении муниципальной программы Ивановского сельсовета «Муниципальное управление»;

- паспорт муниципальной программы Ивановского сельсовета «Муниципальное управление».

Приоритеты и цели государственной политики определены в соответствии с Концепцией долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

Поставленные цели и задачи муниципальной программы соответствуют социально – экономическим приоритетам администрации Ивановского сельсовета.

Муниципальная программа реализуется в рамках подпрограмм и не содержит отдельных мероприятий.

Планируемое финансирование программных мероприятий составляет на общую сумму 14 228 232,24 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | бюджет поселений | **итого** |
| 2014 год | 99 400,00 | 5 146,00 | 3 021 045,64 | **3 125 591,64** |
| 2015 год | 93 495,00 | 10 352,00 | 3 040 093,60 | **3 143 940,60** |
| 2016 год | 113 400,00 | 5 300,00 | 2 569 400,00 | **2 688 100,00** |
| 2017 год | 107 700,00 | 5 300,00 | 2 574 100,00 | **2 687 100,00** |
| 2018 год | 0,00 | 5 300,00 | 2 578 200,00 | **2 583 500,00** |
| **итого** | **413 995,00** | **31 398,00** | **13 782 839,24** | **14 228 232,24** |

В результате реализации муниципальной программы к 2018 году планируется достигнуть следующих показателей:

- уровень исполнения расходов за счет собственных средств бюджета поселения (без учета межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, имеющих целевое назначение) составит не менее 95,0%;

- доля расходов бюджета поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета поселения составит не менее 96,0%.

На реализацию *подпрограммы 1 «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета поселения в сумме 198 474,24 руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 65 071,64 руб.;

- 2015 гол в сумме 103 402,60 руб.;

- 2016 год в сумме 10 000,00 руб.;

- 2017 год в сумме 10 000,00 руб.;

- 2018 год в сумме 10 000,00 руб.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, определяется в соответствии с Порядком определения объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения в бюджет муниципального района на финансирование исполнения переданных полномочий и утверждается Решением Ивановского сельского Совета депутатов на очередной финансовый год и плановый период.

Подпрограмма 1 подготовлена в соответствии с Уставом Ивановского сельсовета, Решением Ивановского сельского Совета депутатов от 06.11.2012 № 52 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью» и Решением Ивановского сельского Совета депутатов «Об утверждении Положения об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества».

Управление муниципальной собственностью поселения, в том числе и земельными ресурсами, является неотъемлемой частью деятельности администрации сельсовета по решению экономических и социальных задач, созданию эффективной конкурентной экономики, оздоровлению и укреплению финансовой системы, обеспечивающей высокий уровень и качество жизни населения сельсовета.

Реализация подпрограммы направлена на достижение следующих задач:

1. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом.
2. Создание эффективной системы использования земель.

От эффективности управления, распоряжения муниципальным имуществом в значительной степени зависят объемы поступлений в бюджет поселения.

Реализация мероприятий подпрограммы 1 позволит к 2018 году:

- увеличить поступление доходов в бюджет поселения за счет эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом не менее 20%;

- увеличить долю проинвентаризированных объектов муниципального имущества по отношению к общему количеству объектов муниципального имущества до 100%;

- увеличить поступления в бюджет поселения доходов от управления и распоряжения земельными ресурсами (налогооблагаемая база и доходы бюджета поселения от неналоговых платежей за землю) не менее 65%;

- увеличить долю земельных участков, устранивших нарушение земельного законодательства в результате проведения муниципального земельного контроля до 78%.

На реализацию *подпрограммы 2 «Управление муниципальными финансами»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы на общую сумму 0,00 руб.,

Цель подпрограммы – создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов бюджета поселения.

Задача подпрограммы – повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно – целевого принципа формирования бюджета, укрепление доходной базы бюджета поселения.

Подпрограмма 2 разработана в соответствии с:

- Бюджетным кодексом РФ;

- Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием бюджетного процесса»;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Положением о бюджетном процессе в Ивановском сельсовете, утвержденным Решением Ивановского сельского Совета депутатов от 30.09.2013 № 34;

- распоряжением администрации Ивановского сельсовета от 31.07.2013 № 10 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Ивановского сельсовета».

Администрация сельсовета в пределах своей компетенции обеспечивает и создает условия для рационального и эффективного использования бюджетных средств при осуществлении бюджетного процесса в Ивановском сельсовете, который заключается в деятельности органов местного самоуправления по составлению и рассмотрению проекта бюджета, утверждению и исполнению бюджета, контроля за его исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Реализация мероприятий подпрограммы 2 позволит к 2018 году:

- увеличить долю налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения (без учета субвенций) не менее 16%;

- увеличить поступление фактических собственных доходов бюджета поселения к первоначальным плановым назначениям до 100%;

- увеличить долю расходов бюджета поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета поселения не менее 96%;

- увеличить исполнение расходов поселения (без учета межбюджетных трансфертов из краевого и районного бюджетов) не менее 95%.

На реализацию *подпрограммы 3 «Обеспечение документами территориального планирования»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета поселения в сумме 92 475,00 руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 48 011,00 руб.;

- 2015 год в сумме 44 464,00 руб.;

- 2016 год в сумме 0,00 руб.;

- 2017 год в сумме 0,00 руб.;

- 2018 год в сумме 0,00 руб.

Целью подпрограммы 3 является обеспечение устойчивого развития территории сельсовета, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса, в том числе малоэтажного, в совокупности – рациональное и эффективное использование территории сельсовета.

Задача подпрограммы – обеспечение документами территориального планирования территории сельсовета.

Реализация мероприятий подпрограммы 3 позволит:

- обеспечить документами территориального планирования Ивановского сельсовета;

- увеличить долю территории поселения, обеспеченной документами территориального планирования до 100%.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, определяется в соответствии с Порядком определения объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий и утверждается Решением Ивановского сельского Совета депутатов на очередной финансовый год и плановый период.

На реализацию *подпрограммы 4 «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета поселения в сумме 0,00 руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 0,00 руб.;

- 2015 год в сумме 0,00 руб.;

- 2016 год в сумме 0,00 руб.;

- 2017 год в сумме 0,00 руб.;

- 2018 год в сумме 0,00 руб.

Целью подпрограммы является формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности.

Экономический эффект от реализации подпрограммных мероприятий будет выражен в экономии к 2018 году энергоресурсов:

- электрической энергии – 13,90%;

- тепловой энергии – 14,90%;

- воды – 12,30%.

На протяжении периода действия подпрограммы будет производиться обучение персонала для организации работ по проведению энергосберегающих мероприятий, что улучшит профессиональные навыки работников муниципальных учреждений.

В результате реализации подпрограммы на территории поселения планируется создать предпосылки улучшения качества обеспечения населения энергоресурсами, что будет способствовать повышению качества жизни населения.

На реализацию *подпрограммы 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы в сумме 13 937 283,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | бюджет поселений | **итого** |
| 2014 год | 99 400,00 | 5 146,00 | 2 907 963,00 | **3 012 509,00** |
| 2015 год | 93 495,00 | 10 352,00 | 2 892 227,00 | **2 996 074,00** |
| 2016 год | 113 400,00 | 5 300,00 | 2 559 400,00 | **2 678 100,00** |
| 2017 год | 107 700,00 | 5 300,00 | 2 564 100,00 | **2 677 100,00** |
| 2018 год | 0,00 | 5 300,00 | 2 568 200,00 | **2 573 500,00** |
| **итого** | **413 995,00** | **31 398,00** | **13 491 890,00** | **13 937 283,00** |

Система управления реализацией подпрограммы определяется:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (28.11.2015);

- Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (05.10.2015);

- Законом края от 23.04.2009 № 8-3170 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий» (06.03.2014).

Целью подпрограммы является создание условий для выполнения вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий.

Задачи подпрограммы:

- обеспечение деятельности аппарата администрации;

- осуществление первичного воинского учета;

- обеспечение деятельности административных комиссий.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит повысить эффективность управления бюджетными средствами и использования муниципального имущества в части вопросов реализации программы, совершенствование системы оплаты труда, повышение качества межведомственного и межуправленческого взаимодействия.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Ивановского сельсовета принять проект Постановления администрации Ивановского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Ивановского сельсовета от 29.10.2013 № 85 «Об утверждении муниципальной программы Ивановского сельсовета «Муниципальное управление».

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт