****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Решения Парнинского сельского Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в Решение Парнинского сельского Совета депутатов от 17.12.2013 № 45-152 «О бюджете поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов»

11 августа 2014 год № 50

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р) и в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно – счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово – экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно – правовых актов по бюджетно – финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29, Соглашения от 29.01.2014 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Парнинского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Представленный на экспертизу проект Решения Парнинского сельского Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в Решение Парнинского сельского Совета депутатов от 17.12.2013 № 45-152 «О бюджете поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» (в ред. от 17.02.2014 № 46-155, от 23.06.2014 № 49-166) направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 07 августа 2014 года. Разработчиком данного проекта Решения является администрация Парнинского сельсовета.

Мероприятие проведено 11 августа 2014 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Решения Парнинского сельского Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в Решение Парнинского сельского Совета депутатов от 17.12.2013 № 45-152 «О бюджете поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов»;

- решение Парнинского сельского Совета депутатов от 23.06.2014 № 49-166 «О бюджете поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

Согласно статье 6 Решения Парнинского сельского Совета депутатов от 17.12.2013 № 45-152 «О бюджете поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» администрация Парнинского сельсовета вправе в ходе исполнения бюджета поселения вносить изменения в сводную бюджетную роспись бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

В соответствии с проектом Решения Парнинского сельского Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в Решение Парнинского сельского Совета депутатов от 17.12.2013 № 45-152 «О бюджете поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» (в ред. от 17.02.2014 № 46-155, от 23.06.2014 № 49-166) предлагается внести изменения в следующие статьи:

1. В статью 1 внести следующей изменения:

«1. Утвердить основные характеристики бюджета поселения на 2014 год:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Предыдущая редакция | Предлагаемая редакция |
| 1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения в сумме | 14 901 103,54 рубля | 16 246 411,18 рублей |
| 2) общий объем расходов бюджета поселения в сумме | 15 603 903,54 рубля | 17 136 642,74 рубля |
| 3) дефицит бюджета поселения в сумме | 702 800,00 рублей | 890 231,56 рублей |
| 4) источники финансирования дефицита бюджета поселения в сумме | 702 800,00 рублей | 890 231,56 рублей |

*Прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения увеличился в сумме 1 345 307,64 рубля или на 9,03%,* в том числе:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование групп, подгрупп, статей, подстатей, элементов, подвидов доходов, кодов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов | предыдущая редакция Решение от 23.06.2014 № 49-166 | предлагаемая редакция проекта Решение  | увеличение |
|
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** |  **4 684 885,54**  | **5 323 388,18** |  **638 502,64**  |
| **НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ** |  **1 422 300,00**  | **1 437 300,00** |  **15 000,00**  |
| *Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации* |  18 300,0  | 33 300,00 |  15 000,00  |
| **ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ** |  **292 630,00**  | **905 148,00** |  **612 518,00**  |
| доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу  | 0,00 | 612 518,00 |  612 518,00  |
| **ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **0,00** | **10 984,64** |  **10 984,64**  |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** |  **10 216 218,00**  | **10 923 023,00** |  **706 805,00**  |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** |  **10 216 218,00** | **10 923 023,00** |  **706 805,00**  |
| ***Иные межбюджетные трансферты*** |  **2 588 618,00**  | **3 295 423,00** |  **706 805,00**  |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам | 2 406 118,00 | 3 112 923,00 | 706 805,00 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам поселений из районного бюджета  |  710 612,00  | 1 417 417,00 |  706 805,00  |
| **Всего доходов** |  **14 901 103,54**  | **16 246 411,18** |  **1 345 307,64**  |

- налог на доходы физических лиц с доходов увеличился в результате уплаты налога арендодателями паевых земель в сумме 15 000,00 рублей или на 81,97%;

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу увеличились в сумме 612 518,00 рублей или на 100,00%;

 - прочие неналоговые доходы увеличились на 10 984,64 рубля или на 100,00%, данная сумма сложилась по результатам комплексной проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств выделенных на функционирование Парнинского сельсовета Контрольно – счетным органом Шарыповского района: переплаты ФСС в сумме 6 740,64 рубля, неправильное применение бюджетной классификации в сумме 2 055,00 рублей, незаконно начисленная премия в сумме 2 189,00 рублей;

- межбюджетные трансферты увеличились на 706 805,00 рублей за счет средств районного бюджета.

*Общий объем расходов бюджета поселения увеличился в сумме 1 532 739,20 рублей или на 10,00%,* в том числе:

- на капитальный ремонт наружных сетей водоснабжения с.Парная, ул. Гайдара в сумме 248 226,61 рублей;

- на капитальный ремонт наружных сетей водоснабжения с.Парная, ул. Победы в сумме 469 277,00 рублей;

- на главу муниципального образования в рамках непрограммных расходов в сумме 400,00 рублей на перечисление суточных;

- на руководство и управления в сфере установленных функций и полномочий органов местного самоуправления в сумме 15 401,00 рублей, из них на ремонт автомобиля 15 000,00 рублей;

- на проведение рыночной оценки муниципального имущества в сумме 10 000,00 рублей;

- на проведение работ по предупреждению наводнений в сумме 106 876,00 рублей;

- на прочие мероприятия по благоустройству в сумме 90 595,95 рублей;

- на содержание и ремонт памятников в сумме 154 976,00 рублей;

- на содержание и ремонт уличного освещения в сумме 96 556,64 рубля;

- на замену светильников в МБУК «Большеозерской СДК» в сумме 53 274,00 рублей;

- на проведение выборов главы муниципального образования в сумме 287 156,00 рублей.

Увеличился также и дефицит бюджета поселения в сумме 187 434,56 рублей или на 27%.

Согласно распоряжения администрации Парнинского сельсовета от 31.07.2013 №28-р утвержден перечень муниципальных программ Парнинского сельсовета разработанных и утвержденных в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, утверждены следующие муниципальные программы:

- муниципальная программа 1 «Муниципальное управление»;

- муниципальная программа 2 «Развитие культуры»;

- муниципальная программа 3 «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан»;

- муниципальная программа 4 «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности».

К проекту Решения предоставлены также и проекты Постановлений о внесении изменений в утвержденные муниципальные программы.

**Анализ вносимых изменений в муниципальные программы**

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя бюджетной классификации** | **решение от 23.06.2014 № 49-166** | **проект решения** | **отклонение**  |
| ***Муниципальная программа «Муниципальное управление» на 2014-2016 годы*** | ***4 383 554,00*** | ***4 269 230,56*** | ***-114 323,44*** |
| Подпрограмма "Обеспечение документами территориального планирования на 2014-2016 годы" | 63 840,00 | 63 840,00 | 0,00 |
| Подпрограмма "Обеспечение документами территориального планирования на 2014-2016 годы" | 400 000,00 | 400 000,00 | 0,00 |
| **итого** | ***463 840,00*** | ***463 840,00*** | ***0,00*** |
| Подпрограмма "Обеспечение реализации муниципальной программы" | 3 060 914,00 | 2 936 590,56 | -124 323,44 |
| Подпрограмма "Обеспечение реализации муниципальной программы" | 248 600,00 | 248 600,00 | 0,00 |
| Подпрограмма "Обеспечение реализации муниципальной программы" | 7 900,00 | 7 900,00 | 0,00 |
| **итого** | ***3 317 414,00*** | ***3 193 090,56*** | ***-124 323,44*** |
| Подпрограмма "Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Парнинского сельсовета на 2014-2016 годы" | 2 300,00 | 12 300,00 | 10 000,00 |
| Подпрограмма "Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Парнинского сельсовета на 2014-2016 годы" | 600 000,00 | 600 000,00 | 0,00 |
| **итого** | ***602 300,00*** | ***612 300,00*** | ***10 000,00*** |
| ***Муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности» на 2014-2016 годы*** | ***10 000,00*** | ***116 876,00*** | ***106 876,00*** |
| Подпрограмма "Предупреждение, спасение, помощь" | 10 000,00 | 10 000,00 | 0,00 |
| Подпрограмма "Предупреждение, спасение, помощь" | 0,00 | 106 876,00 | 106 876,00 |
| ***Муниципальная программа «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан» на 2014-2016 годы*** | ***2 086 190,54*** | ***3 285 547,18*** | ***1 199 356,64*** |
| Подпрограмма "Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния улично-дорожной сетей сельского поселения" | 424 532,54 | 424 532,54 | 0,00 |
| **итого** | ***424 532,54*** | ***424 532,54*** | ***0,00*** |
| Подпрограмма "Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории" | 49 762,00 | 49 762,00 | 0,00 |
| Подпрограмма "Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории" | 358 612,00 | 1 552 637,03 | 1 194 025,03 |
| Подпрограмма "Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории" | 1 070 784,00 | 1 076 115,61 | 5 331,61 |
| **итого** | ***1 479 158,00*** | ***2 678 514,64*** | ***1 199 356,64*** |
| Подпрограмма "Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения" | 182 500,00 | 182 500,00 | 0,00 |
| **итого** | ***182 500,00*** | ***182 500,00*** | ***0,00*** |
| ***Муниципальная программа «Развитие культуры Парнинского сельсовета» на 2014-2016 годы*** | ***8 542 107,00*** | ***8 595 381,00*** | ***53 274,00*** |
| Подпрограмма "Народное творчество и культурно-досуговая деятельность" | 8 542 107,00 | 8 595 381,00 | 53 274,00 |
| **ВСЕГО сумма по муниципальным контрактам** | **15 021 851,54** | **16 267 034,74** | **1 245 183,20** |

Всего после внесенных изменений в муниципальные программы сумма будет составлять 16 267 034,74 рубля или 94,93% от общего объема бюджетных средств поселения. За счет внесения изменения в муниципальные программы бюджет поселения увеличивается на 1 245 183,20 рубля или на 8,29%.

При проведении анализа внесения изменений в муниципальные программы установлено, что названия муниципальных программ и подпрограмм к муниципальным программам не соответствуют Перечню муниципальных программ Парнинского сельсовета, что видно из ниже приведенной таблицы:

|  |  |
| --- | --- |
| **Муниципальные программы** | **Подпрограммы**  |
| Название в распоряжение от 31.07.2013 № 28-р | Название в постановлении | Название в распоряжение от 31.07.2013 № 28-р | Название в постановлении |
| Муниципальное управление | Муниципальное управление | Подпрограмма 2 «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений» | Подпрограмма 2 «Управление муниципальными финансами» |
| Подпрограмма 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы» (расходы на содержание аппарата, совершенствование механизма управления) | Подпрограмма 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы» |
| Развитие культуры | Развитие культуры | Подпрограмма 1 «Культурное наследие» | Подпрограмма 1 «Народное творчество и культурно – досуговая деятельность» |
| Подпрограмма 2 «Искусство и народное творчество» |
| Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами | Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами | Подпрограмма 2 «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения» | Подпрограмма 2 «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения» |
| Зашита населения от ЧС и обеспечение пожарной безопасности | Защита населения и территории от ЧС и обеспечение пожарной безопасности | Подпрограмма 2 «Обеспечение пожарной безопасности населенных пунктов» | Подпрограмма 2 «Обеспечение пожарной безопасности» |

Кроме того, установлено несоответствие названия следующей муниципальной программы:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Название муниципальной программы |
| Распоряжение администрации Парнинского сельсовета от 31.07.2013 № 28-р | Зашита населения от ЧС и обеспечение пожарной безопасности |
| Постановление администрации Парнинского сельсовета от 30.10.2013 № 155-п | Защита населения и территории от ЧС и обеспечение пожарной безопасности |
| Паспорт муниципальной программы | Защита населения от ЧС природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности  |
| Решение Парнинского сельского Совета депутатов от 17.12.2013 № 45-152 «О бюджете поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» | Защита населения от ЧС природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности |

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает следующее:

- внести изменения в нормативно – правовые акты, а также внести соответствующие изменения в проект Решения;

- после внесения соответствующих изменений в проект Решения депутатам Парнинского сельсовета принять проект Решения Парнинского сельского Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в Решение Парнинского сельского Совета депутатов от 17.12.2014 № 45-152 «О бюджете поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

И.о. председателя

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт