****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановления администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 842-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие спорта, туризма и молодежной политики Шарыповского района»

20 октября 2014 год № 86

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р).

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановления администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 842-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие спорта, туризма и молодежной политики Шарыповского района» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 20 октября 2014 года. Разработчиком данного проекта Программы является муниципальное казенное учреждение «Управление спорта, туризма и молодежной политики Шарыповского района».

Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации»;

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района» (в ред. от 29.07.2014 № 293а-р).

Исполнитель Программы муниципальное казенное учреждение «Управление спорта, туризма и молодежной политики Шарыповского района».

Соиполнитель муниципальной программы муниципальное казенное учреждение «Управление культуры Шарыповского района».

*Подпрограммы* муниципальной программы:

1. Развитие физической культуры и спорта Шарыповского района;
2. Развитие молодежной политики Шарыповского района;
3. Развитие туризма в муниципальном образовании Шарыповского района;
4. Обеспечение условий реализации программы.

*Целями муниципальной программы* являются:

* Создание условий для формирования здорового образа жизни населения района и развития потенциала молодежи.
* Создание условий для развития конкурентоспособного туристического комплекса района.

*Задачами муниципальной программы* является:

* Создание доступных условий для занятий населения района различных возрастных, профессиональных и социальных групп физической культурой и спортом, повышения конкурентоспособности спорта Шарыповского района на соревнованиях краевого уровня.
* Создание условий для развития потенциала молодежи и его реализации в интересах развития Шарыповского района.
* Создание условий для развития конкурентоспособного туристического комплекса района.
* Обеспечение эффективного управления в сфере спорта, туризма и молодежной политики.

Мероприятие проведено 20 октября 2014 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 842-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие спорта, туризма и молодежной политики Шарыповского района»;

- паспорт муниципальной программы «Об утверждении муниципальной программы «Развитие спорта, туризма и молодежной политики Шарыповского района».

Цели государственной политики в сфере физической культуры и спорта определены в Концепции долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р и предусматривающие создание условий для ведения гражданами здорового образа жизни, развития массового спорта и успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.

В целях привлечения жителей района к систематическим занятиям физической культурой и спортом в районе проводится большая работа по улучшению спортивной инфраструктуры и повышению доступности спортивных сооружений для населения.

В результате реализации целевых программ в Шарыповском районе за 2013 год введены в эксплуатацию, реконструированы и учены 3 спортивных сооружения.

Совершенствуется система проведения официальных физкультурных, спортивных мероприятий Шарыповского района.

Приоритетным для района является развитие спартакиадного движения, продвижение в поселения района массовых всероссийских акций, из которых наиболее массовыми являются «Лыжня России» и «Кросс нации».

Туристическая отрасль обладает всеми необходимыми ресурсами для активного развития практически всех видов отдыха и имеет в своем активе более 10 коллективных мест размещения туристов, 50 памятников истории и культуры, 7 школьных краеведческих музеев.

В Шарыповском районе туристическая деятельность находится в стадии реформирования и развития. Имеющиеся туристические ресурсы используются не полностью, однако динамика туристического рынка района свидетельствует о тенденциях к росту числа туристов. Анализ современного состояния туризма показывает, что в последние годы эта сфера в целом развивается стабильно и динамично. Отмечается ежегодный рост внутреннего туристического потока.

К наиболее значимым проблемам сферы туризма относятся:

- недостаточно развитая туристическая инфраструктура, малое количество гостиничных средств размещения туристического класса с современным уровнем комфорта;

- высокая стоимость проживания, питания, транспортного и другого туристического обслуживания;

- невыгодные экономические условия для привлечения инвестиций в туристическую инфраструктуру, отсутствие годовых инвестиционных площадок, наличие административных барьеров;

- дефицит квалификационных кадров, который влечет собой невысокое качество обслуживания во всех секторах туристической индустрии;

- «сезонность» туристической дестинации;

- недостаточная реклама туристических возможностей;

- неразвитость некоторых видов туризма (водный туризм, событийный туризм, деловой туризм, образовательно – культурный туризм и др.);

- неразвитость транспортной инфраструктуры (низкое качество дорог и уровня придорожного обслуживания и т.д.).

Одним из приоритетных направлений перехода к инновационному, социально ориентированному типу экономического развития района является обеспечение качества и доступности услуг в сфере туризма, повышение конкурентоспособности туристической отрасли, что требует более активных, целенаправленных и эффективных действий по развитию сферы туризма на основе принятия комплекса соответствующих мер.

Необходимые результаты могут быть достигнуты за счет совершенствования и диверсификации существующего турпродукта, развития новых перспективных видов туризма.

Основными направлениями, увеличивающими доходность туристкой отрасли, являются:

- увеличение количества повторных посещений;

- увеличение продолжительности нахождения гостей в районе;

- нивелирование сезонности – большая часть доходов туриндустрии приходится на высокий сезон с середины мая по конец августа.

Следует отметить, что реализация муниципальной программы сопряжена с рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов.

К числу частично управляемых рисков относится дефицит высококвалифицированных кадров в отраслях спорта, молодежной политики и туризма для внедрения программно - целевых методов и механизмов управления, ориентированных на результат.

В рамках реализации муниципальной программы планируется прогноз следующих конечных результатов:

- доля населения района, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения района к 2017 году составит 30%;

- доля молодежи, регулярно посещающей молодежные центры, от общей численности молодежи района к 2017 году увеличится до 13,1%;

- количество туристов и экскурсантов, посетивших Шарыповский район к 2017 году, составит 650,00 тыс. человек.

Планируемое финансирование программных мероприятий составляет 23 013,30 тыс.руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | районный бюджет | краевой бюджет | **итого** |
| 2014 год | 5 873,70 | 279,3 | **6 153,00** |
| 2015 год | 5 347,90 | 272,2 | **5 620,10** |
| 2016 год | 5 347,90 | 272,2 | **5 620,10** |
| 2017 год | 5 347,90 | 272,2 | **5 620,10** |
| **итого** | **21 917,40** | **1 095,90** | **23 013,30** |

На реализацию *подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и спорта Шарыповского района»* предусмотрено финансирование мероприятий за счет средств районного бюджета на общую сумму 2 516,30 тыс.руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 1 241,30 тыс.руб.;

- 2015 год в сумме 425,00 тыс.руб.;

- 2016 год в сумме 425,00 тыс.руб.;

- 2017 год в сумме 425,00 тыс.руб.;

Реализация мероприятий подпрограммы 1 позволит:

- увеличить долю населения района доля населения района, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения района с 22,3% в 2012 году до 30,0% к 2017 году;

- доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения к 2017 году составит 14,7%;

- увеличить уровень обеспеченности населения района спортивными сооружениями с 39% в 2012 году до 41,5% в 2017 году;

- увеличить долю спортсменов района, ставших призерами соревнований краевого уровня, в общем количестве участвующих спортсменов района с 10% в 2012 году до 21% в 2017 году.

На реализацию *подпрограммы 2 «Развитие молодежной политики Шарыповского района»* предусмотрено финансирование мероприятий на общую сумму 9 366,20 тыс.руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | районный бюджет | краевой бюджет | **итого** |
| 2014 год | 2 001,20 | 2 001,20 | **4 002,40** |
| 2015 год | 2 089,70 | 272,2 | **2 361,90** |
| 2016 год | 2 089,70 | 272,2 | **2 361,90** |
| 2017 год | 2 089,70 | 272,2 | **2 361,90** |
| **итого** | **8 270,30** | **1 095,90** | **9 366,20** |

Реализация мероприятий подпрограммы 2 позволит за 4 года увеличить:

- количество поддерживаемых проектов, реализуемых молодежью района до 12 единиц;

- удельный вес молодых граждан, проживающих в Шарыповском районе, вовлеченных в реализацию социально – экономических проектов увеличится до 9,0%;

- удельный вес благополучателей – граждан, проживающих в Шарыповском районе, получающих безвозмездные услуги от участников молодежных социально – экономических проектов увеличится до 2,8%.

На реализацию *подпрограммы 3 «Развитие туризма в муниципальном образовании Шариповский район»* предусмотрено финансирование подпрограммных мероприятий за счет средств районного бюджета на общую сумму 924,0 тыс.руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 150,00 тыс.руб.;

- 2015 год в сумме 258,00 тыс.руб.;

- 2016 год в сумме 258,00 тыс.руб.;

- 2017 год в сумме 258,00 тыс.руб.

Реализация мероприятий подпрограммы 3 позволит за четыре года увеличить:

- количество туристов и экскурсантов, посетивших Шарыповский район до 650,00 тыс. человек;

- количество людей, проинформированных о туристско – рекреационных возможностях и туристических услугах на территории Шарыповского района до 1,1 млн. человек.

На реализацию подпрограммы 4 «Обеспечение условий реализации программы» предусмотрено финансирование подпрограммных мероприятий за счет средств районного бюджета на общую сумму 10 206,80 тыс.руб., в том числе:

- 2014 год в сумме 2 481,20 тыс.руб.;

- 2015 год в сумме 2 575,20 тыс.руб.;

- 2016 год в сумме 2 575,20 тыс.руб.;

- 2017 год в сумме 2 575,20 тыс.руб.

Реализация мероприятий подпрограммы 4 за период 2014-2017 годы позволит повысить эффективность управления бюджетными средствами и использования муниципального имущества в части вопросов реализации подпрограммы, совершенствование системы оплаты труда, повышение качества межведомственного и межуровневого взаимодействия.

Показателями реализации подпрограммы 4 является:

- суммарная оценка показателей качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

- своевременность утверждения муниципальных заданий подведомственных учреждений;

- своевременность утверждения планов финансово – хозяйственной деятельности учреждений.

При проверке правильности планирования и составления муниципальной программы нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган предлагает администрации Шарыповского района принять проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 842-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие спорта, туризма и молодежной политики Шарыповского района».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт