

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 840-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитие предпринимательства Шарыповского района»

22 ноября 2017 год № 128

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р) и в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно-счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно-счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29.

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 840-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитие предпринимательства Шарыповского района» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 21 ноября 2017 года. Разработчиком данного проекта Постановления является администрация Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации» (в ред. от 29.06.2015 № 407-п, от 05.12.2016 № 585-п);

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района» (в ред. от 29.07.2014 № 293а-р, от 01.08.2017 № 283-р).

Исполнитель муниципальной программы администрация Шарыповского района.

Соисполнитель муниципальной программы отсутствуют.

*Подпрограммы муниципальной программы****:***

1. Управление и распоряжение муниципальным имуществом Шарыповского района.
2. Эффективное управление и распоряжение земельными ресурсами Шарыповского района.
3. Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шарыповском районе.
4. Развитие сельских территорий Шарыповского района.

*Цели муниципальной программы:*

* Обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и земельными ресурсами, направленного на укрепление доходной базы бюджета муниципального образования.
* Обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, направленного на улучшение социально – экономической ситуации в Шарыповском районе.

*Задачи муниципальной программы:*

1. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом Шарыповского района.
2. Создание эффективной системы использования земель в совокупности с увеличением собственных доходов районного бюджета.
3. Создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Шарыповском районе.
4. Создание условий для устойчивого развития КФХ и комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.

Мероприятие проведено 21 - 22 ноября 2017 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 840-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитие предпринимательства Шарыповского района»;

- паспорт муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитие предпринимательства Шарыповского района»;

- проект Решения Шарыповского районного Совета депутатов «О районном бюджета на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов».

Создание эффективной системы управления муниципальным имуществом и распоряжения земельными ресурсами предполагает сосредоточение организационных и управленческих усилий органа местного самоуправления на следующих основных направлениях:

- обеспечение полного и своевременного учета объектов муниципальной собственности, ведение реестров муниципального имущества и земельных участков;

- оптимизацию структуры муниципальной собственности, обеспечение эффективного и рационального использования имущества и земельных ресурсов, с соблюдением природоохранного законодательства, принятие оптимальных управленческих решений по распоряжению земельно – имущественным комплексом;

- максимизацию неналоговых доходов бюджета района от использования земли, объектов движимого и недвижимого имущества.

Обеспечение устойчивого социально – экономического развития района предусматривает комплекс экономических действий, направленный на поддержку развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования, создание благоприятной среды для привлечения инвестиций в муниципальный сектор экономики, развитие рыночных механизмов использования земли и имущества.

Приоритетные направления поддержки малого и среднего предпринимательства определены исходя из сложившейся социально – экономической ситуации на территории Шарыповского района и включают следующие направления деятельности: животноводство, овощеводство, рыборазведение и переработка рыбы, пчеловодство, предоставление услуг по туризму.

Хотя сложившаяся отраслевая структура малого бизнеса свидетельствует о его развитии преимущественно в сфере торговли – около 40%, потенциал для развития других отраслей в районе есть: сельское хозяйство занимает 17%, предприятия занимающиеся строительством и общественными работами – 2,5%, иными видами деятельности (общественное питание, пассажирские и грузовые перевозки) – 10,3%.

Реализация муниципальной политики поддержки малого и среднего предпринимательства создаст предпосылки для дальнейшего развития сектора экономики, позволит существенно увеличить количественные и качественные показатели деятельности малого и среднего бизнеса в районе.

На реализацию муниципальной программы планируется финансирование программных мероприятий на общую сумму 1 874 500,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федеральный  бюджет | краевой  бюджет | районный бюджет | бюджеты поселений | внебюджетные источники | **итого** |
| 2018 год | 0,00 | 0,00 | 751 500,00 | 0,00 | 0,00 | **621 500,00** |
| 2019 год | 0,00 | 0,00 | 561 500,00 | 0,00 | 0,00 | **561 500,00** |
| 2020 год | 0,00 | 0,00 | 561 500,00 | 0,00 | 0,00 | **561 500,00** |
| **Итого** | **0,00** | **0,00** | **1 874 500,00** | **0,00** | **0,00** | **1 874 500,00** |

На реализацию *подпрограммы 1 «Управление и распоряжение муниципальным имуществом Шарыповского района»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий за счет районного бюджета составляет на общую сумму 649 600,00 руб., в том числе:

- 2017 год в сумме 303 200,00 руб.;

- 2018 год в сумме  173 200,00 руб.;

- 2019 год в сумме 173 200,00 руб.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доля проинвентаризированных объектов муниципального имущества по отношению к общему количеству объектов муниципального имущества | % | 99,0 | 99,5 | 100,0 |
| Увеличение поступлений в бюджет в виде доходов за счет эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом | % | 2,5 | 2,5 | 2,5 |

Реализация мероприятий подпрограммы позволит:

- создать базу по обеспечению полного и своевременного реестрового учета муниципального имущества;

- увеличить долю проинвентаризированных объектов муниципального имущества по отношению к общему количеству объектов муниципального имущества в 2020 году по сравнению с 2014 годом до 100%;

- увеличить доходность за счет эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом в 2020 году по сравнению с 2014 годом на 10%.

На реализацию *подпрограммы 2 «Эффективное управление и распоряжение земельными ресурсами Шарыповского района»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составит на общую сумму 282 900,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | районный бюджет | бюджет поселений | **итого** |
| 2018 год | 94 300,00 | 0,00 | **94 300,00** |
| 2019 год | 94 300,00 | 0,00 | **94 300,00** |
| 2020 год | 94 300,00 | 0,00 | **94 300,00** |
| **итого** | **282 900,00** | **0,00** | **282 900,00** |

Подпрограммой предусматриваются совершенствование системы учета земельных участков на территории района и вовлечение неиспользуемых земельных участков в хозяйственный оборот, увеличение собственных доходов районного бюджета за счет организации эффективного землепользования.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доля площади земельных участков, являющихся объектом налогообложения земельным налогом | % | 62,90 | 62,92 | 63,73 |
| Увеличение доли доходов от использования земельных ресурсов в общем объеме неналоговых доходов районного бюджета | % | 1,1 | 1,1 | 1,2 |
| Доля устраненных нарушений выявленных при поверке использования земельных участков. | % | 71,4 | 72,0 | 73,0 |

Реализация мероприятий подпрограммы позволит:

- обеспечить реестровый учет земельного фонда района;

- увеличить долю площади земельных участков, являющихся объектом налогообложения земельным налогом к 2020 году до 63,73 %

- увеличить долю доходов, от использования земельных ресурсов в общем объеме неналоговых доходов районного бюджета в 2020 году по сравнению с 2014 годом на 6,10%;

- увеличить долю устраненных нарушений, выявленных при проверке использования земельных участков к 2020 году до 73,00%

На реализацию *подпрограммы 3 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шарыповском районе»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составит на общую сумму 882 000,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2018 год | 0,00 | 294 000,00 | **294 000,00** |
| 2019 год | 0,00 | 294 000,00 | **294 000,00** |
| 2020 год | 0,00 | 294 000,00 | **294 000,00** |
| **итого** | **0,00** | **882 000,00** | **882 000,00** |

Расходы данной подпрограммы предусматриваются на решение задачи по созданию благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Шарыповском районе. Средства будут направлены на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в части обучения, создания и развития производства в приоритетных отраслях экономики района и на стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности.

Нормативно – правовое регулирование поддержки и развития малого и среднего предпринимательства осуществляется общими нормами, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Законом края от 04.12.2008 № 7-2528 «О развитии субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае», а также иными нормативными правовыми актами государственных органов, регулирующими отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Развитие малого бизнеса является экономическим фундаментом муниципального образования и играет важную роль в решении экономических и социальных задач Шарыповского района, так как способствует созданию рабочих мест, насыщению потребительского рынка товарами и услугами, формированию конкурентной среды, обеспечивает экономическую самостоятельность населения района и обеспечивает наполняемость бюджета налоговыми поступлениями.

Реализация муниципальной политики поддержки малого и среднего предпринимательства, основанной на программно – целевом подходе, с использованием механизмов и форм поддержки, положительно зарекомендовавших себя, позволит достичь целевых показателей.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 000 человек | Ед. на 10 000 чел. | 285 | 290 | 290 |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших муниципальную поддержку в форме субсидий | Ед. | 20 | 18 | 18 |
| Количество созданных рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы | Ед. | 21 | 20 | 21 |
| Количество сохраненных рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы | Ед. | 19 | 18 | 20 |
| Объем привлеченных инвестиций в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы | Млн. руб. | 14,8 | 14,8 | 14,8 |

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать увеличению:

- численности субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 000 человек;

- количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших муниципальную поддержку в форме субсидий;

- занятости населения в сфере малого бизнеса, количество созданных рабочих мест в этом секторе экономики;

- количества сохраненных рабочих мест;

- объему привлеченных инвестиций в секторе малого и среднего предпринимательства.

На реализацию *подпрограммы 4 «Развитие сельских территорий Шарыповского района»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий составит на общую сумму 60 000,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой  бюджет | районный бюджет | бюджеты поселений | внебюджетные источники | **итого** |
| 2018 год | 0,00 | 60 000,00 | 0,00 | 0,00 | **60 000,00** |
| 2019 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,00** |
| 2020 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | **0,00** |
| итого | **0,00** | **60 000,00** | **0,00** | **0,00** | **60 000,00** |

Расходы данной подпрограммы предусматриваются на создание условий для устойчивого развития крестьянско-фермерских хозяйств и комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.

При реализации данной подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Поголовье крупного рогатого скота мясного направления в крестьянско-фермерских хозяйствах | Голов | 780,0 | 780,0 | 780,0 |
| Произведено скота и птицы на убой в живом весе в крестьянско-фермерских хозяйствах | Тонн | 884,0 | 721,9 | 884,0 |
| Количество созданных рабочих мест при реализации подпрограммы | Ед. | 12,0 | 5,0 | 0,0 |
| Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения Шушенского с/с | % | 73,1 | 73,1 | 73,1 |
| Протяженность линий освещения на автомобильных дорогах и искусственных сооружений в населенных пунктах района | км | 166,0 | 166,0 | 166,0 |
| Вовлечение в оборот сельскохозяйственных земель для заготовки кормов | га | 412 | 0 | 0 |

Реализация мероприятий подпрограммы позволит:

- увеличить поголовье специализированного мясного и поместного скотоводства с 340 голов в 2017 году до 780 голов в 2020 году;

- увеличить производство скота и птицы на убой в живом весе в крестьянско-фермерских хозяйствах с 652 тонн в 2017 году до 884 тонн к 2020 году;

- сократить численность безработных на 26 чел;

- ввести в эксплуатацию 1,9 км автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции;

- привести в соответствии с ГОСТом 0,3 км наружных электрических сетей освещения по ул. Нагорной в д. Можары.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Шарыповского района внести изменения и принять проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 840-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами и развитие предпринимательства Шарыповского района».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт