****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 844-п «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Шарыповского района»

28 ноября 2019 год № 148

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р), в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно – счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово – экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно – правовых актов по бюджетно – финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29 .

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 844-п «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Шарыповского района» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 27 ноября 2019 года, разработчиком данного проекта Постановления является муниципальное казенное учреждение «Управление службы заказчика» администрации Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формировании и реализации» (в ред. от 29.06.2015 № 407-п, от 05.12.2016 № 585-п);

- распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района» (в ред. от 29.07.2014 № 293а-р, от 17.06.2016 № 235-р, от 01.08.2017 № 283-р, от 08.05.2018 № 171-р, от 26.07.2019 № 236-р).

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Шарыповского района.

Соисполнители муниципальной программы:

- муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и муниципального архива Шарыповского района».

Мероприятие проведено 27-28 ноября 2019 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 844-п «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Шарыповского района»;

- паспорт муниципальной программы Шарыповского района «Реформирование и модернизация жилищно – коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»;

- проект Решения Шарыповского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»

Согласно распоряжения администрации Шарыповского района от 26.07.2019 № 236-р «О внесении изменений в распоряжение администрации Шарыповского района от 02.08.2013 № 258-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского района» пунктом 1.1. проекта Постановления администрации Шарыповского района вносятся изменения в заголовок Постановления, слова «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Шарыповского района» заменятся словами «Реформирование и модернизация жилищно – коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности».

Муниципальная программа Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Шарыповского района излагается в новой редакции

*Подпрограммы муниципальной программы:*

1. Создание условий для ремонта объектов коммунальной инфраструктуры и благоустройства сельских территорий.
2. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности.
3. Обращение с отходами на территории Шарыповского района.
4. Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия.

*Цель муниципальной программы* – обеспечение населения района качественными жилищно – коммунальными услугами в условиях развития рыночных отношений.

*Задачи муниципальной программы:*

1. Создание условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия.
2. Обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности.
3. Создание условий для обеспечения реализации муниципальной программы и прочие мероприятия.
4. Предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.
5. Обеспечение населения района качественными жилищно – коммунальными услугами, а также формирование эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности.

В жилищно – коммунальном хозяйстве в настоящее время активно проводятся преобразования, закладывающие основы развития отрасли на долгосрочную перспективу. На федеральном уровне приняты новые законы, регулирующие отношения в сферах теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения. Утверждены или находятся в стадии утверждения десятки подзаконных нормативных актов, которые создают фундамент для новой системы регулирования. Устанавливаются детальные требования к качеству и надежности жилищно – коммунальных услуг.

Реформирование жилищно – коммунального хозяйства продолжается, и для достижения запланированных результатов необходимо точное и последовательное выполнение мероприятий в соответствии с задачами, определенными муниципальной программой.

Эффективное регулирование коммунального хозяйства, при котором достигается баланс интересов всех сторон, будет обеспечиваться путем реализации заложенных в отраслевое законодательство механизмов следующих мероприятий:

- государственная регистрация объектов централизованных систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

- актуализация схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры;

- обеспечение контроля за формированием целевых показателей деятельности и подготовки на их основе инвестиционных программ, финансируемых в том числе за счет привлечения частных инвестиций;

- утверждение планов мероприятий по приведению качества воды в соответствии с установленными требованиями и планов снижения сбросов;

- обеспечение контроля за качеством и надежностью коммунальных услуг и ресурсов;

- формирование долгосрочных тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

- обеспечение социальной поддержки населения при оплате жилищно – коммунальных услуг;

- контроль за раскрытием информации для потребителей в соответствии с установленными стандартами.

Планируемое финансирование муниципальной программы на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов за счет средств краевого и районного бюджетов составляет в сумме 105 176 757,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2020 год | 9 790 140,00 | 30 480 417,00 | 40 270 557,00 |
| 2021 год | 8 739 900,00 | 23 713 200,00 | 32 453 100,00 |
| 2022 год | 8 739 900,00 | 23 713 200,00 | 32 453 100,00 |
| **итого** | **27 269 940,00** | **77 906 817,00** | **105 176 757,00** |

Реализация муниципальной программы должна привести к созданию комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека.

В результате реализации программы планируется достигнуть следующих показателей:

- уровень износа коммунальной инфраструктуры снизится до 25%;

- доля убыточных организаций жилищно – коммунального хозяйства снизится до 12,5%.

На реализацию *подпрограммы 1 «Создание условий для ремонта объектов коммунальной инфраструктуры и благоустройства сельских территорий»* предусмотрено финансирование подпрограммных мероприятий на общую сумму 6 500 000,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | районный бюджет | **итого** |
| 2020 год | 6 500 000,00 | 6 500 000,00 |
| 2021 год | 0,00 | 0,00 |
| 2022 год | 0,00 | 0,00 |
| **итого** | **6 500 000,00** | **6 500 000,00** |

При реализации подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед.изм. | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Снижение интегрального показателя аварийности сетей теплоснабжения | ед. на 100 км инженерных сетей | 0,01 | 0,01 | 0,01 |
| Снижение интегрального показателя аварийности сетей водоснабжения | ед. на 100 км инженерных сетей | 0,01 | 0,01 | 0,01 |
| Снижение интегрального показателя аварийности сетей водоотведения | ед. на 100 км инженерных сетей | 0,01 | 0,01 | 0,01 |
| Доля населения, обеспеченного питьевой водой отвечающим требованиям безопасности | % | 83,86 | 83,86 | 83,86 |

Социальная эффективность от реализации подпрограммных мероприятий выражается в обеспечении безопасности условий жизнедеятельности населения, объектов социальной сферы и создании условий рационального использования энергоресурсов и устойчивого снабжения населения, социальной сферы и муниципальных образований энергоресурсами.

Технико – экономическая эффективность реализации подпрограммы достигается за счет снижения интегрального показателя аварийности инженерных сетей.

По *подпрограмме 2 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»* бюджетные ассигнования предусмотрены за счет средств районного бюджета на плановый период в сумме 157 017,00 руб.:

2020 год в сумме 157 017,00 руб.,

2021 год в сумме 0,00 руб.,

2022 год в сумме 0,00 руб.

Целью подпрограммы 2 является повышение энергосбережения и энергоэффективности.

Энергосбережение в жилищно – коммунальном и бюджетном секторе района является актуальным и необходимым условием нормального функционирования, так как повышение эффективности использования топливно – энергетических ресурсов , при непрерывном росте цен на электроэнергию и уголь позволяет добиться существенной экономии как топливно – энергетических ресурсов, так и финансовых средств.

При реализации подпрограммы 2 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед. изм. | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Удельная величина потребления электрической энергии муниципальными бюджетными учреждениями | кВт/ч на 1 человека населения | 463,30 | 463,00 | 463,00 |
| Удельная величина потребления тепловой энергии муниципальными бюджетными учреждениями | Гкал на 1 кв. метр общей площади | 0,13 | 0,13 | 0,13 |
| Удельная величина потребления горячей воды муниципальными бюджетными учреждениями | куб. метров на 1 человека населения | 0,12 | 0,12 | 0,12 |
| Удельная величина потребления холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями | куб. метров на 1 человека населения | 0,98 | 0,98 | 0,98 |

По *подпрограмме 3 «Обращение с отходами на территории Шарыповского района»* бюджетные ассигнования предусмотрены за счет средств районного бюджета на плановый период в сумме 3 879 000,00 руб.:

2020 год в сумме 1 293 000,00 руб.,

2021 год в сумме 1 293 000,00 руб.,

2022 год в сумме 1 293 000,00 руб.

Целью подпрограммы является предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

Задачей подпрограммы является обеспечение функционирования системы сбора, вывоза, утилизации, переработки или захоронения отходов.

При реализации программы 3 «Обращение с отходами на территории Шарыповского района» будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед. изм. | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доля ТБО, размещаемая в санкционированных местах размещения или обезвреживания отходов | % | 44,70 | 44,80 | 45,00 |
| Доля ликвидированных несанкционированных мест размещения отходов | % | 50,90 | 51,30 | 51,70 |

По *подпрограмме 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»* бюджетные ассигнования предусмотрены на плановый период в сумме 94 640 740,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | **итого** |
| 2020 год | 9 790 140,00 | 22 530 400,00 | 32 345 540,00 |
| 2021 год | 8 739 900,00 | 22 420 200,00 | 31 160 100,00 |
| 2022 год | 8 739 900,00 | 22 420 200,00 | 31 1603 100,00 |
| **итого** | **27 269 940,00** | **67 370 800,00** | **94 640 740,00** |

Целью подпрограммы является создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

Задачей подпрограммы является повышение эффективности исполнения муниципальных функций в сфере жилищно – коммунального хозяйства на всей территории Шарыповского района.

При реализации программы 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед. изм. | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Уровень исполнения субвенций на реализацию переданных государственных полномочий края, не менее | % | 95,00 | 95,00 | 95,00 |
| Уровень возмещения населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг по установленным для населения тарифам | % | 92,00 | 92,00 | 92,00 |

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

В нарушение абз. 10 п. 3.4. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формирования и реализации» утвержденного Постановлением администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п (в ред. от 05.12.2016 № 535-п) ответственным исполнителем муниципальная программа направлена в Контрольно – счетный орган Шарыповского района для проведения финансово – экономической экспертизы с нарушением установленных сроков.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган предлагает:

1. Ответственному исполнителю проект постановления направлять в Контрольно – счетный орган Шарыповского района для проведения финансово – экономической экспертизы в установленные и утвержденные сроки согласно «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского района, их формирования и реализации» утвержденного Постановлением администрации Шарыповского района от 30.07.2013 № 540-п (в ред. от 05.12.2016 № 535-п).
2. Администрации Шарыповского района принять проект Постановления администрации Шарыповского района «О внесении изменений в Постановление администрации Шарыповского района от 30.10.2013 № 844-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Шарыповского района».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт