****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект постановления администрации Шарыповского муниципального округа «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского муниципального округа от 26.08.2021 № 636-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского муниципального округа «Управление муниципальными финансами» (в ред. от 19.10.2022)

09 ноября 2022 год № 43

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского муниципального округа Красноярского края на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 15 Решения Шарыповского окружного Совета депутатов от 14.12.2021 № 5-32р «Об утверждении Положения о Контрольно – счетном органе Шарыповского муниципального округа Красноярского края» и в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно – счетного органа Шарыповского муниципального округа Красноярского края СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово – экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского окружного Совета депутатов и нормативно – правовых актов по бюджетно – финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского муниципального округа Красноярского края от 25.01.2021 № 03.

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Шарыповского муниципального округа «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского муниципального округа от 26.08.2021 № 636-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского муниципального округа «Управление муниципальными финансами» (в ред. от 19.10.2022) направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского муниципального округа Красноярского края 08 ноября 2022 года. Разработчиком данного проекта Программы является Финансово – экономическое управление администрации Шарыповского муниципального округа.

Основанием для разработки муниципальной программы является:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

постановление администрации Шарыповского муниципального округа от 13.04.2021 № 288-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шарыповского муниципального округа, их формирования и реализации» (в ред. от 22.07.2022);

- распоряжение администрации Шарыповского муниципального округа от 21.07.2021 № 374-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Шарыповского муниципального округа» (в ред. от 03.08.2022).

Исполнитель муниципальной программы Финансово – экономическое управление администрации Шарыповского муниципального округа.

Соисполнитель муниципальной программы администрация Шарыповского муниципального округа.

Муниципальная программа Шарыповского муниципального округа «Управление муниципальными финансами» излагается в новой редакции.

Подпрограммы:

1. Организация и ведение бухгалтерского, бюджетного и налогового учетов и формирование отчетности централизованной бухгалтерией.
2. Обеспечение реализации муниципальной программы.

Целью муниципальной программы является повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами, бухгалтерского учета и бюджетной отчетности.

Задачами муниципальной программы является:

1. Повышение качества ведения бухгалтерского, бюджетного и налогового учетов, своевременное составление требуемой отчетности и предоставление её в порядке и сроки, установленные действующим законодательством.
2. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов бюджета округа.

Мероприятие проведено 08-09 ноября 2022 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского муниципального округа Красноярского края были проанализированы следующие материалы:

- проект постановления администрации Шарыповского муниципального округа «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского муниципального округа от 26.08.2021 № 636-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского муниципального округа «Управление муниципальными финансами» (в ред. от 19.10.2022);

- проект паспорта муниципальной программы «Управление муниципальными финансами».

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы за счет средств бюджета округа составляет в сумме 113 021 640,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | Бюджет округа | **итого** |
| 2023 год | 0,00 | 37 776 480,00 | **37 776 480,00** |
| 2024 год | 0,00 | 37 622 580,00 | **37 622 580,00** |
| 2025 год | 0,00 | 37 622 580,00 | **37 622 580,00** |
| **итого** | **0,00** | **113 021 640,00** | **113 021 640,00** |

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развития социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Шарыповского муниципального округа.

За последние годы в муниципальном образовании проделана значительная работа по совершенствованию бюджетного процесса, повышению эффективности бюджетных расходов, внедрению новых технологий при формировании и исполнении бюджета.

Существуют ряд проблемных моментов, снижающих эффективность бюджетного процесса и в целом муниципального управления финансами, которые требуют первоочередного решения:

- ограниченность доходов бюджета округа, которая приводит к невозможности полного обеспечения финансирования всех получателей бюджетных средств;

- недостаточно высокий уровень организации муниципального финансового контроля;

- несоответствие современным требованиям уровня профессиональной подготовки работников органов местного самоуправления.

На осуществление муниципальной программы влияет множество экономических и социальных факторов, в связи с чем, имеются следующие риски, способные негативно повлиять на ход её реализации:

* основной риск для муниципальной программы – изменение федерального и краевого законодательства. В первую очередь данный риск влияет на формирование межбюджетных отношений между Красноярским краем и округом. Перераспределение расходных полномочий между краевым и местными бюджетами влечет за собой необходимость пересмотра распределения налоговых доходов, что не способствует построению стабильной и эффективной системы межбюджетных отношений;
* замедление темпов экономического развития. В данной ситуации возможно снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет округа и, как следствие, отсутствие возможности увеличения расходов бюджета округа, в связи с чем, заданные показатели результативности могут быть невыполненными.

Мерами по минимизации данных видов рисков служит проводимая в округе планомерная работа по обеспечению долгосрочной сбалансированности бюджета в рамках плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Шарыповского муниципального округа, который ежегодно утверждается Распоряжением администрации округа.

При реализации муниципальной программы к 2030 году планируется обеспечить достижение следующих результатов, способствующих достижению задач муниципальной программы:

отсутствие выявленных нарушений в области бухгалтерского, налогового, бюджетного учетов;

доля расходов бюджета округа, формируемых в рамках муниципальных программ, – не менее 95%;

своевременное составление проекта бюджета округа и отчета об исполнении бюджета округа;

поддержание рейтинга Шарыповского муниципального округа по качеству управления муниципальными финансами на уровне I степени качества;

повышение финансово менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета округа.

На реализацию подпрограммы 1 «Организация и ведение бухгалтерского, бюджетного и налогового учетов и формирование отчетности централизованной бухгалтерией» объем бюджетных ассигнований за счет средств бюджета округа составляет в сумме 63 072 440,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Бюджет округа | **итого** |
| 2023 год | 21 089 480,00 | **21 089 480,00** |
| 2024 год | 20 991 480,00 | **20 991 480,00** |
| 2025 год | 20 991 480,00 | **20 991 480,00** |
| **итого** | **63 072 440,00** | **63 072 440,00** |

Бюджетные ассигнования будут направлены на повышение качества ведения бухгалтерского и бюджетного учета, своевременное составление требуемой отчетности и предоставление ее в порядке и сроки, установленные действующим законодательством.

Для достижения поставленной цели необходимо решить задачу по обеспечению качественной организации ведения бухгалтерского учета, составления, предоставления бухгалтерской отчетности в налоговые органы, внебюджетные органы, органы статистики, главным распорядителям, финансовому органу, взаимосвязанного их отражения в бухгалтерских регистрах.

При реализации подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед. изм. | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Своевременность предоставления отчетности | Кол-во дней отклонения | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Соотношение количества проверок, в ходе которых выявлены нарушения в области бухгалтерского, налогового, бюджетного учетов по вине учреждения и по результатам которых применены штрафные санкции в обслуживаемых учреждениях к общему количеству проверок | % | Не более 5,0 | Не более 5,0 | Не более  5,0 | Не более  5,0 |

На реализацию подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы» предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета округа в сумме 49 949 200,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Бюджет округа | **итого** |
| 2023 год | 16 687 000,00 | **16 687 000,00** |
| 2024 год | 16 631 100,00 | **16 631 100,00** |
| 2025 год | 16 631 100,00 | **16 631 100,00** |
| **итого** | **49 949 200,00** | **49 949 200,00** |

Расходная часть бюджета округа на 2022 год на 93% сформирована программно-целевым методом планирования. В целях повышения эффективности бюджетных расходов и увязки финансовых ресурсов с целями и задачами социально-экономического развития округа на долгосрочную перспективу необходимо дальнейшее повышение доли расходов бюджета округа, сформированных в рамках муниципальных программ.

Начиная с 2019 года внедрен новый инструмент программно-целевого планирования – национальные проекты, достижение целей которых осуществляется путем реализации мероприятий федеральных и региональных проектов, предусмотренных как в структуре одной, так и нескольких муниципальных программ.

В настоящее время значительно возросла роль информационных систем в процессе формирования и исполнения бюджета. Использование современных программных продуктов позволяет значительно сократить трудозатраты и снизить влияние человеческого фактора в финансовой деятельности органов местного самоуправления.

Централизация информационного взаимодействия налоговых органов с финансовыми органами муниципальных образований Красноярского края позволила снизить расходы бюджета округа на приобретение и обслуживание программных продуктов для обработки информации налоговых органов.

Несмотря на достигнутые результаты, сохраняется потребность в модификации существующих автоматизированных систем, вызванная изменениями норм бюджетного законодательства. Уже в ближайшее время необходимо обеспечить качественную автоматизацию следующих процессов:

- формирование и ведения перечня и реестров источников доходов бюджета округа в соответствии с требованиями статьи 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- формирование и ведения перечня налоговых расходов Шарыповского муниципального округа.

Бюджетные ассигнования будут направлены на создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов бюджета округа.

Для достижения поставленной цели необходимо решить задачу по повышению качества планирования и управления муниципальными финансами, развитию программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействию совершенствованию кадрового потенциала Финансово-экономического управления администрации Шарыповского муниципального округа.

При реализации подпрограммы будут достигнуты следующие показатели:

| Показатели | Ед.изм. | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доля расходов бюджета округа, формируемых в рамках муниципальных программ Шарыповского муниципального округа | % | не менее 93,00 | не менее 93,00 | не менее 93,00 | не менее 94,00 |
| Обеспечение исполнения расходных обязательств округа (без учета средств за счет безвозмездных поступлений) | % | не менее 96,00 | не менее 96,00 | не менее 96,00 | не менее 96,00 |
| Поддержание среднего значения оценок главного распорядителя по показателям качества финансового менеджмента | баллы | не менее  3,00 | не менее  3,00 | не менее  3,00 | не менее  3,00 |
| Доля главных распорядителей бюджетных средств Шарыповского муниципального округа, обеспеченных возможностью работы в информационных системах планирования и исполнения бюджета | % | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |
| Доля полученных заключений Экспертной комиссии, осуществляющей проведение публичной независимой экспертизы решений Шарыповского окружного Совета депутатов в области бюджетной и налоговой политики | % | Не менее 100,00 | Не менее 100,00 | Не менее 100,00 | Не менее 100,00 |
| Актуализация рубрики «Бюджет для граждан» на официальном сайте Шарыповского муниципального округа | единиц | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 |

При проверке правильности планирования и составления муниципальной программы нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского муниципального округа Красноярского края предлагает администрации Шарыповского муниципального округа принять проект постановления администрации Шарыповского муниципального округа «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского муниципального округа от 26.08.2021 № 636-п «Об утверждении муниципальной программы Шарыповского муниципального округа «Управление муниципальными финансами» (в ред. от 19.10.2022).

Председатель

КСО Шарыповского муниципального округа Г.В. Савчук