****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Родниковского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Родниковского сельсовета от 30.10.2013 № 197-п «Об утверждении муниципальной программы Родниковского сельсовета «Муниципальное управление»

25 ноября 2019 год № 136

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р), пункт 1.2.3 Соглашения от 15.01.2015 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Родниковского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно – счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово – экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно – правовых актов по бюджетно – финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29.

 Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Родниковского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Родниковского сельсовета от 30.10.2013 № 197-п «Об утверждении муниципальной программы Родниковского сельсовета «Муниципальное управление» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 22 ноября 2019 года, разработчиком данного проекта Постановления является администрация Родниковского сельсовета Шарыповского района.

 Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Родниковского сельсовета от 20.08.2013 № 155-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Родниковского сельсовета, их формировании и реализации» (в ред. от 15.08.2017 № 83-п);

- распоряжение администрации Родниковского сельсовета от 20.08.2013 № 70-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Родниковского сельсовета».

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Родниковского сельсовета.

Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

1. «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе».
2. «Обеспечение реализации муниципальной программы».

*Цель муниципальной программы* - создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного муниципального управления в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

*Задачами муниципальной программы* являются:

1. Обеспечение эффективности управления муниципальной собственности и земельными ресурсами, направленного на укрепление доходной базы бюджета поселения.
2. Созданий условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов бюджета поселения.
3. Обеспечения устойчивого развития территории сельсовета, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса, в том числе малоэтажного, в совокупности - рациональное и эффективное использование территории сельсовета.
4. Формирование целостной и эффективной системе управления энергосбережением и энергетической эффективности.
5. Создание условий для выполнения вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий.

Мероприятие проведено 25 ноября 2019 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Родниковского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Родниковского сельсовета от 30.10.2013 № 197-п «Об утверждении муниципальной программы Родниковского сельсовета «Муниципальное управление»;

- паспорт муниципальной программы Родниковского сельсовета «Муниципальное управление».

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относятся:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

- утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

- присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах, установление нумерации домов;

- осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей;

- обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом.

Муниципальная программа реализуется в рамках подпрограмм и не содержит отдельных мероприятий.

Планируемое финансирование программных мероприятий на 2020-2022 годы составляет в сумме 13 838 636,56 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|   | федерального бюджета | краевой бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2020 год | 342 000,00 | 69 850,00 | 4 094 259,56 | **4 506 109,56** |
| 2021 год | 345 500,00 | 6 100,00 | 4 489 061,00 | **4 840 661,00** |
| 2022 год | 0,00 | 6 100,00 | 4 485 766,00 | **4 491 866,00** |
| **итого** | **687 500,00** | **82 050,00** | **13 069 086,56** | **13 838 636,56** |

**Перечень целевых показателей муниципальной программы Родниковского сельсовета с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации программы**

| № п/п | Цели, целевые показатели | Ед. изм. | Год,предшествующий реализации муниципальной программы Родниковского сельсовета 2013 год | Годы реализации муниципальнойпрограммы |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 1 | Цель: Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного муниципального управления в рамках выполнения установленных функций и полномочий |
| 1.1 | Уровень исполнения расходов за счет собственных средств бюджета поселения (без учета межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, имеющих целевое назначение) | % | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,00 |
| 1.2 | Доля расходов бюджета поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета поселения | % | 0,00 | 96,00 | 96,00 | 96,00 | 95,50 | 93,40 | 89,00 | 86,50 | 88,90 | 88,90 |

В результате реализации программы планируется достигнуть следующих показателей:

- сохранить уровень исполнения расходов за счет собственных средств бюджета поселения (без учета межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, имеющих целевое назначение) на уровне не менее 95%;

- доля расходов бюджета поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета поселения составит не менее 88,90%.

На реализацию *подпрограммы «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета поселения в сумме 3 000,00 руб., в том числе:

- 2020 год в сумме 1 000,00 руб.;

- 2021 год в сумме 1 000,00 руб.;

- 2022 год в сумме 1 000,00 руб.

 *Цель подпрограммы* - формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности.

*Задача подпрограммы* - повышение энергетической эффективности.

Сегодняшнее состояние дел по энергосбережению не отвечает потребностям и нуждается в принятии и реализации практических мер, способных обеспечить переход коммунального хозяйства поселения на энергосберегающий путь развития. Потребуется еще не один год, чтобы коммунальное хозяйство поселения стало энергоэффективным.

Неэффективное использование топлива и других энергоресурсов в коммунальном хозяйстве поселения обусловлено несовершенством действующих правовых, управленческих, финансово-экономических и ценовых механизмов. Внедрению ресурсосберегающих технологий на предприятиях коммунального хозяйства поселения тормозит отсутствие финансовых средств. Энергозатратность производства все в большей степени определяется постоянно возрастающей доли устаревшего оборудования, изношенных коммунальных сетей, нехваткой квалифицированных кадров в области энергосбережения.

Приоритетными должны быть мероприятия, способствующие созданию практических механизмов по решению энергосберегающих проблем. Для этого и разработана подпрограмма основных направлений энергосбережения в поселении. Для выполнения данной подпрограммы необходимо сотрудничество со всеми заинтересованными организациями, деятельность которых связана с энергосбережением.

Реализация настоящей подпрограммы приведет к созданию реальных стимулов для экономии энергоресурсов, повысит качество предоставляемых коммунальных услуг, сократит расходы бюджета поселения, улучшит экологическую ситуацию в поселении. Данная подпрограмма решит задачи сверхнормативного износа основных фондов, внедрит меры по стимулированию эффективного и рационального хозяйствования жилищно-коммунальных предприятий, максимального использования ими всех доступных ресурсов, включая собственные, надежного и устойчивого обслуживания потребителей.

В результате решения этих задач повысится качество коммунального обслуживания социальной сферы, эффективность и надежность работы систем тепло-, водоснабжения и канализации.

На протяжении периода действия подпрограммы будет производиться обучение персонала для организации работ по проведению энергосберегающих мероприятий, что улучшит профессиональные навыки работников муниципальных учреждений.

**Перечень и значения показателей результативности подпрограммы «Повышение энергетической эффективности и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе»**

| № п/п | Цель, показатели результативности | Ед. изм. | Источник информации | Годы реализации подпрограммы |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|  | Цель: Формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности. |
| 1 | Доля объемов энергетических ресурсов, расчеты за которые осуществляются с использованием приборов учета (в части многоквартирных домов – с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета), в общем объеме энергоресурсов, потребляемых (используемых) на территории поселения, в том числе: |
|  | электрической энергии | % | данные предприятия ЖКХ | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
|  | воды | % | данные предприятия ЖКХ | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2 | Экономия энергоресурсов в натуральном выражении, в том числе: |
| 3 | электрической энергии | % | ведомственная отчетность | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 4 | воды | % | ведомственная отчетность | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |

В результате реализации подпрограммы на территории поселения планируется создать предпосылки улучшения качества обеспечения населения энергоресурсами, что будет способствовать повышению качества жизни населения.

На реализацию *подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы составит в сумме 13 835 636,56 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|   | федерального бюджета | краевой бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2020 год | 342 000,00 | 69 850,00 | 4 093 259,56 | **4 505 109,56** |
| 2021 год | 345 500,00 | 6 100,00 | 4 488 061,00 | **4 839 661,00** |
| 2022 год | 0,00 | 6 100,00 | 4 484 766,00 | **4 490 866,00** |
| **итого** | **687 500,00** | **82 050,00** | **13 066 086,56** | **13 835 636,56** |

*Цель подпрограммы* - создание условий для выполнения вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий.

*Задачи подпрограммы:*

- обеспечение деятельности аппарата администрации;

- осуществление первичного воинского учета;

- обеспечение деятельности административных комиссий

Родниковский сельсовет является в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» самостоятельным муниципальным образованием, находящимся в границах Шарыповского района Красноярского края, местное самоуправление в котором осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и законами Красноярского края.

Организация и осуществление местного самоуправления на территории Родниковского сельсовета в интересах населения с учетом исторических и иных местных традиций регулируется Уставом.

Организация воинского учета граждан Российской Федерации, обязанных состоять на воинском учете регулируется в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Воинский учет предусматривается воинской обязанностью граждан и обеспечивается государственной системой регистрации призывных и мобилизационных людских ресурсов, в рамках которой осуществляется комплекс мероприятий по сбору, обобщению и анализу сведений об их количественном составе и качественном состоянии.

**Перечень и значения показателей результативности подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы»**

| № п/п | Цель, показатели результативности | Ед. изм. | Источник информации | Годы реализации подпрограммы |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|  | Цель: Создание условий для выполнения полномочий по решению вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий |
| 1 | Наличие нарушений, выявленных в ходе проведения юридической экспертизы муниципальных нормативно правовых актов | ед. | Ведомственная отчетность | 5,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 |
| 2 | Своевременность утверждения - размещения муниципальных заданий учреждениям культуры | дни/откл. | Ведомственная отчетность | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3 | Своевременность утверждения - размещения планов финансово-хозяйственной деятельности учреждениям культуры | дни/откл. | Ведомственная отчетность | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 4 | Качество осуществления первичного воинского учета призывников и граждан, прибывающих в запасе | оценка | Акты проверок ОВККК по г. Шарыпово и Шарыповскому району | 5,00 | 5,00 | 5,00 | 5,00 | 5,00 | 5,00 |
| 5 | Количество производств по делам об административных правонарушениях, совершенных на территории поселения | ед. | Ведомственная отчетность | 11,00 | 11,00 | 11,00 | 11,00 | 11,00 | 11,00 |

В рамках данной цели предполагается решение следующих задач:

- обеспечение деятельности аппарата администрации;

- осуществление первичного воинского учета;

- создание и обеспечение деятельности административных комиссий.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит к 2022 году повысить эффективность управления бюджетными средствами и муниципального имущества в части полномочий по решению вопросов реализации программы, совершенствование системы оплаты труда, повышение качества межведомственного и межуправленческого взаимодействия.

В нарушение абз. 5 п. 3.4. «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Родниковского сельсовета, их формирования и реализации» утвержденного Постановлением администрации Шарыповского района от 15.08.2017 № 83-п ответственным исполнителем муниципальная программа направлена в Контрольно – счетный орган Шарыповского района для проведения финансово – экономической экспертизы с нарушением установленных сроков.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает:

1. Ответственному исполнителю проект постановления направлять в Контрольно – счетный орган Шарыповского района для проведения финансово – экономической экспертизы в установленные и утвержденные сроки согласно «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Родниковского сельсовета, их формирования и реализации» утвержденного Постановлением администрации Шарыповского района от 15.08.2017 № 83-п.
2. Администрации Родниковского сельсовета принять проект Постановления администрации Родниковского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Родниковского сельсовета от 30.10.2013 № 197-п «Об утверждении муниципальной программы Родниковского сельсовета «Муниципальное управление».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт