****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 55 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Муниципальное управление»

28 ноября 2018 год № 156

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р), Соглашения от 01.01.2015 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Шушенского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно – счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово – экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно – правовых актов по бюджетно – финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29 (в ред. от 29.12.2014 № 25).

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 55 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Муниципальное управление» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 27 ноября 2018 года, разработчиком данного проекта Постановления является администрация Шушенского сельсовета Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.07.2013 № 41 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шушенского сельсовета, их формировании и реализации» (в ред. от 02.03.2017 № 14-п);

- распоряжение администрации Шушенского сельсовета от 02.08.2013 № 18 «Об утверждении перечня муниципальных программ Шушенского сельсовета».

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Шушенского сельсовета.

Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

В нарушение п. 3.7. постановления администрации Шушенского сельсовета от 30.07.2013 № 41 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шушенского сельсовета, их формировании и реализации» (в ред. от 02.03.2017 № 14-п), проект постановления предусматривающий утверждение программы при планировании бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, подлежит утверждению администрацией Шушенского сельсовета в срок не позднее 15 ноября текущего года.

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

1. «Управление муниципальными финансами».
2. «Обеспечение реализации муниципальной программы».

*Цель муниципальной программы* - создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного муниципального управления в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

*Задачами муниципальной программы* являются:

1. Обеспечение эффективности управления муниципальной собственности и земельными ресурсами, направленного на укрепление доходной базы бюджета поселения.
2. Созданий условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов бюджета поселения.
3. Обеспечения устойчивого развития территории сельсовета, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса, в том числе малоэтажного, в совокупности - рациональное и эффективное использование территории сельсовета.
4. Формирование целостной и эффективной системе управления энергосбережением и энергетической эффективности.
5. Создание условий для выполнения вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий.

Мероприятие проведено 27 ноября 2018 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 55 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Муниципальное управление»;

- паспорт муниципальной программы Шушенского сельсовета «Муниципальное управление»;

- проект решения Шушенского сельского Совета депутатов «О бюджете поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

Муниципальная программа реализуется в рамках подпрограмм и не содержит отдельных мероприятий.

Планируемое финансирование программных мероприятий составляет в сумме 8 708 172,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2019 год | 77 200,00 | 2 000,00 | 2 848 424,00 | **2 927 624,00** |
| 2020 год | 79 700,00 | 2 000,00 | 2 848 424,00 | **2 930 124,00** |
| 2021 год | 0,00 | 2 000,00 | 2 848 424,00 | **2 850 424,00** |
| **итого** | **156 900,00** | **6 000,00** | **8 545 272,00** | **8 708 172,00** |

**Перечень целевых показателей муниципальной программы Шушенского сельсовета с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации программы**

| № п/п | Цели, целевые показатели | Ед. изм. | Год,  предшествующий реализации муниципальной программы Шушенского сельсовета 2013 год | Годы реализации муниципальной  программы | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |  |
| 1 | Цель: Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного муниципального управления в рамках выполнения установленных функций и полномочий | | | | | | | | | |  |
| 1.1 | Уровень исполнения расходов за счет собственных средств бюджета поселения (без учета межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, имеющих целевое назначение) | % | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,00 | 95,0 | 95,0 |
| 1.2 | Доля расходов бюджета поселения, формируемых в  рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета поселения | % | 0,00 | 96,30 | 96,00 | 96,00 | 96,60 | 94,50 | 92,10 | 96,0 | 96,0 |

В результате реализации программы планируется достигнуть следующих показателей:

- сохранить уровень исполнения расходов за счет собственных средств бюджета поселения (без учета межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, имеющих целевое назначение) на уровне не менее 95%;

- доля расходов бюджета поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета поселения составит не менее 89,4%.

На реализацию *подпрограммы «Управление муниципальными финансами»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета поселения в сумме 0,00 руб., в том числе:

- 2019 год в сумме 0,00 руб.;

- 2020 год в сумме 0,00 руб.;

- 2021 год в сумме 0,00 руб.

*Цель подпрограммы* – проведение финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов бюджета поселения и для своевременного исполнения расходных обязательств Шушенского сельсовета .

*Задачи подпрограммы:*

1. Предоставление услуг, на которые население предъявляет спрос.
2. Повышение прозрачности и обоснованности бюджетных расходов.
3. Переход к распределению бюджетных ресурсов между муниципальными программами в зависимости от планируемого уровня достижения поставленных целей, в соответствии со среднесрочными приоритетами социально-экономической политики.

Важным фактором решения проблемы обеспеченности местных бюджетов финансовыми ресурсами является оказание финансовой поддержки бюджетам поселений по решению вопросов местного значения.

В рамках оказания районным бюджетом финансовой помощи бюджету поселения особое значение имеет предоставление бюджету поселения межбюджетных трансфертов на осуществление социально-значимых расходов. В сложившихся экономических условиях развитие межбюджетных отношений должно быть ориентировано на повышение стимулов к увеличению доходной базы бюджетов муниципальных образований, усиление роли собственных средств в обеспечении деятельности муниципалитетов.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит к 2021 году:

- увеличить долю налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселения (без учета субвенций) до 17,6% и выше;

- увеличить долю расходов бюджетов поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходе бюджета поселения не мкнее 89,5%;

- обеспечить высокое качество управления муниципальными финансами поселения;

- не допустить в бюджете поселения просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по расчетам за коммунальные услуги;

- увеличить исполнение расходов поселения (без учета межбюджетных трансфертов из краевого и районного бюджетов) не менее 95%.

На реализацию *подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы»* планируется финансирование мероприятий подпрограммы в сумме 8 708 172,00 руб., в том числе:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | федерального бюджета | краевой бюджет | бюджет поселения | **Итого** |
| 2019 год | 77 200,00 | 2 000,00 | 2 848 424,00 | **2 927 624,00** |
| 2020 год | 79 700,00 | 2 000,00 | 2 848 424,00 | **2 930 124,00** |
| 2021 год | 0,00 | 2 000,00 | 2 848 424,00 | **2 850 424,00** |
| **итого** | **156 900,00** | **6 000,00** | **8 545 272,00** | **8 708 172,00** |

*Цель подпрограммы* - создание условий для выполнения вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий.

*Задачи подпрограммы:*

- обеспечение деятельности аппарата администрации;

- осуществление первичного воинского учета;

- обеспечение деятельности административных комиссий

Система управления реализацией подпрограммы определяется:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;

- Законом края от 23.04.2009 № 8-3170 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий».

Организация и осуществление местного самоуправления на территории Шушенского сельсовета в интересах населения с учетом исторических и иных местных традиций регулируется Уставом.

Организация воинского учета граждан Российской Федерации, обязанных состоять на воинском учете регулируется в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Воинский учет предусматривается воинской обязанностью граждан и обеспечивается государственной системой регистрации призывных и мобилизационных людских ресурсов, в рамках которой осуществляется комплекс мероприятий по сбору, обобщению и анализу сведений об их количественном составе и качественном состоянии.

**Перечень и значения показателей результативности подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы»**

| № п/п | Цель, показатели результативности | Ед. изм. | Источник информации | Годы реализации подпрограммы | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | Цель: Создание условий для выполнения полномочий по решению вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий | | | | | | |
| 1 | Наличие нарушений, выявленных в ходе проведения юридической экспертизы муниципальных нормативно правовых актов | ед. | Ведомственная отчетность | 5,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 |
| 2 | Своевременность утверждения - размещения муниципальных заданий учреждениям культуры | дни/откл. | Ведомственная отчетность | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3 | Своевременность утверждения - размещения планов финансово-хозяйственной деятельности учреждениям культуры | дни/откл. | Ведомственная отчетность | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 4 | Качество осуществления первичного воинского учета призывников и граждан, прибывающих в запасе | оценка | Акты проверок ОВККК по г. Шарыпово и Шарыповскому району | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 2,00 |
| 5 | Количество производств по делам об административных правонарушениях, совершенных на территории поселения | ед. | Ведомственная отчетность | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 |

Реализация мероприятий подпрограммы позволит повысить эффективность управления бюджетными средствами и муниципального имущества в части вопросов реализации подпрограммы, совершенствование системы оплаты труда, повышение качества межведомственного и межуправленческого взаимодействия.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Шушенского сельсовета принять проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 55 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Муниципальное управление».

Председатель

Контрольно – счетного органа Г.В. Савчук