****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШАРЫПОВСКОГО РАЙОНА**

**Красноярского края**

**Заключение**

на проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 56 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан»

10 декабря 2019 год № 162

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно – счетным органом Шарыповского района на основании ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 5 Решения Шарыповского районного Совета депутатов от 20.09.2012 № 31/289р «О внесении изменений и дополнений в Решение Шарыповского районного Совета депутатов от 21.06.2012 № 28/272р «О создании Контрольно – счетного органа Шарыповского района» (в ред. от 20.03.2014 № 46/536р, от 25.09.2014 № 51/573р, от 26.02.2015 № 56/671р), Соглашения от 01.01.2015 «О передаче Контрольно-счетному органу Шарыповского района полномочий Контрольно-счетного органа Шушенского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно – счетного органа Шарыповского района СОД 2 «Организация, проведение и оформление результатов финансово – экономической экспертизы проектов Решений Шарыповского районного Совета депутатов и нормативно – правовых актов по бюджетно – финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества и проектов муниципальных программ» утвержденного приказом Контрольно – счетного органа Шарыповского района от 16.12.2013 № 29 (в ред. от 29.12.2014 № 25).

Представленный на экспертизу проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в Постановление администрации Шушенского сельсовета 30.10.2013 № 56 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан» направлен в Контрольно – счетный орган Шарыповского района 09 декабря 2019 года, разработчиком данного проекта Постановления является администрация Шушенского сельсовета Шарыповского района.

Основанием для разработки муниципальной программы являются:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.07.2013 № 41 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шушенского сельсовета, их формировании и реализации» (в ред. от 02.03.2017 № 14-п);

- распоряжение администрации Шушенского сельсовета от 02.08.2013 № 18 «Об утверждении перечня муниципальных программ Шушенского сельсовета».

Ответственный исполнитель муниципальной программы администрация Шушенского сельсовета.

Соисполнители муниципальной программы отсутствуют.

В нарушение п. 3.7. постановления администрации Шушенского сельсовета от 30.07.2013 № 41 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шушенского сельсовета, их формировании и реализации» (в ред. от 02.03.2017 № 14-п), проект постановления предусматривающий утверждение программы при планировании бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, подлежит утверждению администрацией Шушенского сельсовета в срок не позднее 15 ноября текущего года.

*Подпрограммами муниципальной программы* являются:

1. «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории».
2. «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения».
3. «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения».

*Цель муниципальной программы* - повышение качества предоставления жилищно – коммунальных услуг населению и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния дорог местного значения.

*Задачи муниципальной программы*:

1. Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения.
2. Бесперебойное и безопасное движение транспортных средств по улично – дорожной сети сельского поселения.
3. Предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

Мероприятие проведено 09-10 декабря 2019 года.

В ходе подготовки заключения Контрольно – счетным органом Шарыповского района были проанализированы следующие материалы:

- проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 56 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан»;

- паспорт муниципальной программы Шушенского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан».

Жилищно-коммунальное хозяйство является отраслью экономики, обеспечивающей население территории жизненно важными услугами: отопление, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение. Согласно опросам общественного мнения, проводимым Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ), на протяжении нескольких последних лет ситуация в жилищно-коммунальном хозяйстве остается главной проблемой, волнующей россиян (в том числе и жителей поселения).

Жилищно-коммунальный комплекс Шушенского сельсовета включает в себя:

- 16200м2 общей площади жилого фонда;

- 2,5 км сетей водопровода;

Основными показателями, характеризующими отрасль жилищно-коммунального хозяйства являются:

- высокий уровень износа основных производственных фондов, в том числе транспортных коммуникаций и энергетического оборудования, до 50-60 процентов обусловленный принятием в муниципальную собственность объектов коммунального назначения в ветхом и аварийном состоянии;

- высокие потери энергоресурсов на всех стадиях от производства до потребления, составляющие до 22 %, вследствие эксплуатации устаревшего технологического оборудования с низким коэффициентом полезного действия.

Техническое состояние коммунальной инфраструктуры на территории поселения характеризуется уровнем износа, превышающим 60 процентов, низким коэффициентом полезного действия мощностей и большими потерями энергоносителей. В результате накопленного износа растет количество инцидентов и аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения, увеличиваются сроки ликвидации аварий и стоимость ремонтов.

Муниципальная программа реализуется в рамках подпрограмм и не содержит отдельных мероприятий.

Планируемое финансирование программных мероприятий составит на 2020 – 2022 годы в сумме 2 826,36 тысруб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | районный бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2020 год | 0,00 | 217,90 | 734,09 | 955,92 |
| 2021 год | 0,00 | 57,80 | 898,12 | 961,02 |
| 2022 год | 0,00 | 57,80 | 903,22 | 909,42 |
| **итого** | **0,00** | **333,50** | **2 535,43** | **2 826,36** |

**Перечень целевых показателей муниципальной программы Шушенского сельсовета с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации программы**

| № п/п | Цели, целевые показатели | | Ед. изм. | Годы реализации муниципальной программы | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|  |  |
| 1 | 2 | | 3 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 1 |  | Цель: Повышение качества предоставлен6ия жилищно-коммунальных услуг населению и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния дорог местного значения | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Уровень износа коммунальной инфраструктуры | | % | 56,80 | 56,80 | 56,30 | 56,80 | 72,0 | 75,0 | 76,0 | 77,0 | 78,0 |
| 1.2 | Доля протяженности улично-дорожной сети местного значения в границах населенных пунктов, работы по содержанию которых выполняются в объеме действующих нормативов | | % | 81,70 | 82,90 | 84,20 | 98,00 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

На реализацию *подпрограммы 1 «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории»* планируется финансирование за счет бюджета поселения в сумме 2 258,46 тыс. руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | районный бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2020 год | 0,00 | 752,82 | 752,82 |
| 2021 год | 0,00 | 752,82 | 752,82 |
| 2022 год | 0,00 | 752,82 | 752,82 |
| **итого** | **0,00** | **2 258,46** | **2 258,46** |

*Цель подпрограммы* - создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения.

*Задачи подпрограммы*:

- повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению;

- комплексное благоустройство и озеленение населенных пунктов территории.

Жилищно-коммунальная сфера является одной из основных отраслей, от функционирования которой непосредственно зависит жизнедеятельность населения. В современных условиях отсутствие воды, тепла, санитарной очистки, достойного жилья способствуют возникновению социальной напряженности.

Благоустройство территорий поселения предусматривает реализацию комплекса мероприятий, направленных на создание благоприятных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения в границах населенных пунктов. За последние годы на территории поселения активизировалась работа по благоустройству населенных пунктов. Выделяются денежные средства на ремонт и техническое обслуживание уличного освещения, содержание кладбищ и прочие мероприятия по благоустройству. За последние годы в населенных пунктах Шушенского сельсовета установлены детские игровые площадки.

Социальная эффективность реализации программы достигается за счет:

- обеспечения безопасности условий жизнедеятельности населения;

- повышения качества и надежности предоставления услуг холодного водоснабжения;

- улучшение условий жизнедеятельности человека, сохранения здоровья населения, снижения воздействия негативных факторов на окружающую среду;

- ликвидации дефицита питьевой воды в населенных пунктах поселения;

- создания условий рационального использования энергоресурсов и устойчивого снабжения населения энергоресурсами.

Технико-экономическая эффективность реализации подпрограммы определяется:

- увеличением срока эксплуатации объектов инженерной инфраструктуры, источников теплоснабжения, водоснабжения;

- снижением потерь энергоносителей в инженерных сетях за счет применения современных теплоизоляционных материалов, трубопроводов из износостойких материалов;

- снижением удельного расхода энергоресурсов за счет внедрения энергосберегающих технологий и оборудования.

Снижение экологических рисков обеспечивается:

- сокращением доли проб воды, не отвечающих по качеству нормативным требованиям.

Перечень и значения показателей результативности подпрограммы «Модернизация, реконструкция, текущий и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, жилья и благоустройства территории»

| № п/п | Цель, показатели результативности | Ед. изм. | Источник информации | Годы реализации подпрограммы | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  | Цель: Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения | | | | | | | |
| 1 | Снижение интегрального показателя аварийности инженерных сетей | ед. на 100 км инженерных сетей | Статистическая отчетность | 12,20 | 12,20 | 11,98 | 11,98 | 11,98 |
| 2 | Потери энергоресурсов в инженерных сетях | % | Статистическая отчетность | 22,00 | 22,00 | 22,00 | 34,00 | 34,00 |
| 3 | Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованием безопасности | % | Статистическая отчетность | 80,00 | 80,00 | 80,00 | 80,00 | 80,00 |
| 4 | Количество жалоб на проблемы благоустройства территории поселения | ед. | Ведомственная отчетность | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Реализация подпрограммных мероприятий осуществляется посредством размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в соответствии с действующим законодательством, регулирующим отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На реализацию *подпрограммы 2* «*Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно – эксплуатационного состояния улично – дорожной сети сельского поселения»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий в сумме 452,30 тыс.руб., в том числе:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | краевой бюджет | бюджет поселения | **итого** |
| 2020 год | 0,00 | 145,30 | 145,30 |
| 2021 год | 0,00 | 150,40 | 150,40 |
| 2022 год | 0,00 | 156,60 | 156,60 |
| **итого** | **0,00** | **452,30** | **452,30** |

*Цель подпрограммы* - бесперебойное и безопасное движение транспортных средств по улично-дорожной сети сельского поселения.

*Задача подпрограммы* - обеспечение бесперебойного и безопасного движения транспортных средств по улично-дорожной сети сельского поселения.

Общая протяженность улично-дорожной сети Шушенского сельсовета по состоянию на 01 января 2013 года составила 12,9 километров, в том числе:

- 3,2 км (24,8 %) – с усовершенствованным типом покрытия (асфальт /бетон);

- 9,7 км (75,2 %) – Не имеют покрытия, т.е. грунтовые

В условиях социально-экономического развития сфера применения автомобильного транспорта интенсивно расширяется. Автотранспорт занимает доминирующее положение в перевозках на средние расстояния и особенно в перевозках на короткие расстояния.

В основу разработки и реализации подпрограммы заложены следующие принципы, обеспечивающие обоснованный выбор мероприятий подпрограммы и сбалансированное решение основных задач:

- эффективное целевое использование средств бюджета поселения в соответствии с установленными приоритетами для достижения целевых индикаторов подпрограммы;

- оценка потребностей в финансовых средствах с учетом имеющихся финансовых возможностей бюджета поселения;

- оценка результатов и социально-экономической эффективности подпрограммы, которая осуществляется на основе мониторинга целевых индикаторов.

**Перечень и значения показателей результативности подпрограммы «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния улично-дорожной сети сельского поселения»**

| № п/п | Цель, показатели результативности | Ед. изм. | Источник информации | Годы реализации подпрограммы | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | Цель: Бесперебойное и безопасное движение транспортных средств по улично-дорожной сети сельского поселения | | | | | | |
| 1 | Доля протяженности улично-дорожной сети, отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования | % | Статистическая отчетность | 88,0 | 88,00 | 88,00 | 88,00 |
| 2 | Доля протяженности улично-дорожной сети, в отношении которых производится ремонт, в общей протяженности дорог | % | Статистическая отчетность | 3,40 | 5,47 | 5,47 | 5,47 |

В период реализации подпрограммы в целях повышения эффективности использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории сельсовета будет проведена работа по актуализации действующих муниципальных правовых актов и принятию новых.

На реализацию *подпрограммы 3 «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения»* планируемое финансирование подпрограммных мероприятий за счет средств районного бюджета в сумме 115,60 тыс.руб., в том числе:

- 2020 год в сумме 57,80 тыс.руб.;

- 2021 год в сумме 57,80 тыс.руб.;

- 2022 год в сумме 0,00 тыс.руб.

*Цель подпрограммы* - предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

*Задача подпрограммы* - обеспечение функционирования системы сбора и вывоза отходов и мусора.

Основными проблемами на текущий момент является отсутствие:

– условий временного накопления отходов, на мусороперегрузочных площадках для перегрузки и складирования отходов производства и потребления;

– специализированной техники по вывозу отходов ТБО;

– единой системы сбора и вывоза ТБО с мест массового отдыха;

– полигона ТБО соответствующего санитарным нормам.

Реализация подпрограммных мероприятий осуществляется посредством размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в соответствии с действующим законодательством, регулирующим отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Администрацией сельсовета в рамках реализации подпрограммы будут внесены изменения в Постановление от 21.12.2010 № 116 «О порядке сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых, промышленных и прочих отходов на территории Шушенского сельсовета».

**Перечень и значения показателей результативности подпрограммы «Обращение с твердыми бытовыми, промышленными и биологическими отходами на территории поселения»**

| № п/п | Цель, показатели результативности | Ед. изм. | Источник информации | Годы реализации подпрограммы | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | Цель: Предотвращение вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье человека и окружающую природную среду | | | | | | |
| 1 | Доля ТБО, размещаемая в санкционированных местах размещения или обезвреживания отходов | % | Статистическая отчетность | 43,50 | 44,00 | 44,00 | 44,00 |
| 2 | Доля ликвидированных несанкционированных мест размещения отходов | % | Статистическая отчетность | 50,00 | 51,50 | 51,50 | 51,50 |

В результате реализации мероприятий подпрограммы будет получен экологический и социально-экономический эффект.

Экологический эффект реализации мероприятий подпрограммы заключается в снижении объемов несанкционированного размещения отходов на конец рассматриваемого периода не менее чем на 30 тонн в год.

Социально-экономическая эффективность реализации мероприятий подпрограммы заключается в:

- снижение количества судебных решений и предписаний надзорных органов по свалкам и загрязнению территорий бытовыми отходами;

- повышение культурного уровня населения в сфере обращения с отходами;

- улучшение качества жизни населения за счет создания объектов инфраструктуры по сбору, транспортировке, использованию и размещению ТБО, что позволит более чем 640 человек на территории поселения получить современную услугу в области обращения с отходами;

- росте инвестиционной привлекательности территории, развитии туристического и рекреационного потенциала.

При проверке правильности планирования и составления проекта Постановления нарушений не установлено.

На основании выше изложенного Контрольно – счетный орган Шарыповского района предлагает администрации Шушенского сельсовета принять проект Постановления администрации Шушенского сельсовета «О внесении изменений в постановление администрации Шушенского сельсовета от 30.10.2013 № 56 «Об утверждении муниципальной программы Шушенского сельсовета «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан».

Аудитор

Контрольно – счетного органа И.В. Шмидт